АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 22.05.2019 № 456

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением администрации Владимирской области от 19.02.2019 № 123-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Владимирской области», руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, администрация Кольчугинского района п о с т а н о в л я е т:

1. Создать и организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района (прилагается).

3. Отделу организационной и кадровой работы администрации Кольчугинского района обеспечить ознакомление работников администрации Кольчугинского района с настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу администрации Кольчугинского района.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Главы администрации района М.Ю. Барашенков

Приложение
к постановлению администрации
Кольчугинского района
от 22.05.2019 № 456

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве образования области (далее - Положение) разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в администрации Кольчугинского района (далее - администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Работники администрации Кольчугинского района в своей деятельности обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства в строгом соответствии с целями, принципами и задачами, установленными настоящим Положением. Нормы антимонопольного законодательства подлежат изучению сотрудниками администрации в ходе самообразования.

1.4. Настоящее положение об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте администрации Кольчугинского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

2.1.1. обеспечение соответствия деятельности администрации Кольчугинского района требованиям антимонопольного законодательства;

2.1.2. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кольчугинского района.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

2.2.1. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.2. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

2.2.3. контроль за соответствием деятельности администрации Кольчугинского района требованиям антимонопольного законодательства;

2.2.4. оценка эффективности функционирования в администрации Кольчугинского района антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация Кольчугинского района руководствуется следующими принципами:

2.3.1. заинтересованность руководства администрации Кольчугинского района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2.3.2. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2.3.3. информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кольчугинского района;

2.3.4. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Кольчугинского района;

2.3.5. совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой администрации Кольчугинский район, который:

3.1.1. вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

3.1.2. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими администрации Кольчугинского района правил антимонопольного комплаенса;

3.1.3. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3.1.4. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

3.1.5. утверждает карту комплаенс-рисков администрации Кольчугинского района;

3.1.6. утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

3.1.7. утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в администрации Кольчугинского района;

3.1.8. подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый Коллегиальным органом.

3.2. Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на службу без образования отдельного структурного подразделения по организации и обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Уполномоченное подразделение). Муниципальные служащие, входящие в Уполномоченное

подразделение, исполняют обязанности в соответствии с направлениями деятельности управлений и отделов.

3.3. Состав Уполномоченного подразделения и его руководитель назначается распоряжением администрации Кольчугинского района.

3.4. К компетенции Уполномоченного подразделения относятся:

3.4.1. информирование главу администрации района о правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3.4.2. подготовка и представление главе администрации правовых актов, регламентирующих процедуру антимонопольного комплаенса;

3.4.3. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.4. консультирование работников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

3.4.5. выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, разработка предложений по их исключению;

3.4.6. разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

3.4.7. организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

3.4.8. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

3.4.9. разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.10. осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3.4.11. разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

3.4.12. подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;

3.4.13. организация работы коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

3.5. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Коллегиальный орган), возлагаются на Общественный совет при администрации Кольчугинского района.

3.6. К функциям Коллегиального органа относятся:

3.6.1. рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации Кольчугинского района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

3.6.2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся:

4.1.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кольчугинского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

4.1.2. анализ нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района;

4.1.3. анализ проектов нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района;

4.1.4. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района;

4.1.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

4.2.1. осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

4.2.2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее – перечень нарушений).

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. разработка и размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района (далее – перечень актов) с приложением

к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

4.3.2. размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.3. осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4.3.4. представление главе администрации Кольчугинского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

4.4.2. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Кольчугинского района;

4.5.2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Кольчугинского района;

4.5.3. проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Кольчугинского района.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства в соответствующих сферах деятельности, проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

4.6.1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Кольчугинского района по развитию конкуренции;

4.6.2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

4.6.3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4.6.4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составляются карты рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся:

5.1.1. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Кольчугинского района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

5.1.2. анализ нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района;

5.1.3. анализ проектов нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района;

5.1.4. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района;

5.1.5. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

5.2.1. осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

5.2.2. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию

антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее – перечень нарушений).

5.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района реализуются следующие мероприятия:

5.3.1. разработка и размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

5.3.2. размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

5.3.3. осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

5.3.4. представление главе администрации Кольчугинского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти.

5.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Кольчугинского района уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

5.4.1. размещение на официальном сайте администрации Кольчугинского района проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

5.4.2. осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

5.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Кольчугинского района реализуются следующие мероприятия:

5.5.1. осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Кольчугинского района;

5.5.2. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Кольчугинского района;

5.5.3. проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Кольчугинского района.

5.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного

законодательства в соответствующих сферах деятельности, проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

5.6.1. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Кольчугинского района по развитию конкуренции;

5.6.2. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

5.6.3. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

5.6.4. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

5.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

5.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составляются карты рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

5.9. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожная карта») по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

6.2. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Оценка эффективности функционирования в администрации Коьчугинского района антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Кольчугинского района антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для администрации Кольчугинского района в целом.

7.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Кольчугинского района антимонопольного комплаенса

разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

7.3. Уполномоченное подразделение администрации Кольчугинского района ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Кольчугинского района.

7.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Кольчугинского района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

8.1.1. о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Кольчугинского района антимонопольного законодательства;

8.1.2. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Кольчугинского района антимонопольного законодательства;

8.1.3. о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Кольчугинского района.

9. Ответственность

При нарушении требований антимонопольного законодательства допустивший их сотрудник несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение № 1
к Положению
от_____ №_____

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Кольчугинского района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Кольчугинского района предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Кольчугинского района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Кольчугинского района предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению
от_____ №_____

Карта рисков

№ п/п	Уровни рисков	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Условия возникновения рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 3
к Положению
от_____ №_____

План мероприятий («дорожная карта»)

№ п/п	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок	Показатель