



## СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА

### РЕШЕНИЕ

от 20.12.2018

№ 396/67

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Кольчугинский район Владимирской области на период до 2030 года

В соответствии с Федеральными законами от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Кольчугинский район, Совет народных депутатов Кольчугинского района

### **Р Е Ш И Л:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования Кольчугинский район Владимирской области на период до 2030 года согласно приложению № 1 к настоящему решению.

2. Администрации Кольчугинского района обеспечить мониторинг, контроль и отчёт о реализации положений Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Кольчугинский район Владимирской области на период до 2030 года.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Кольчугинского района

В.В. Харитонов

Утверждена  
Решение Совета народных депутатов  
Кольчугинского района  
от 20.12.2018 № 396/67



**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КОЛЬЧУГИНСКИЙ РАЙОН  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

2018 г.

## Содержание

Введение	3
1 Результаты комплексного анализа потенциала и достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования	6
2 Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики муниципального образования, строки и этапы реализации стратегии	25
3 Ожидаемые результаты реализации стратегии муниципального образования	28
4 Сценарии социально-экономического развития	32
5 Показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования	40
6 Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации, в которые входит муниципальное образование	44
7 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии	49
8 Заключение	57

## Введение

Проект Стратегии социально-экономического развития Муниципального образования «Кольчугинский район» на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработан в соответствии с Постановлением администрации Кольчугинского района Владимирской области.

Основу разработки Стратегии составляют следующие документы.

Стратегические документы федерального уровня:

Федеральный Закон № 172 от 28 июня 2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина при представлении ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2012 - 2018 годы; Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208; Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. №1083-р; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации от 25.03.2013 года; Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 3 января 2014 года;

Стратегические документы регионального уровня:

Указ губернатора Владимирской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года и Среднесрочного плана развития Владимирской области на 2009-2012 годы» от 02.06.2009 № 10; Закон Владимирской области «О порядке осуществления стратегического планирования во Владимирской области» от 08.02.2018 № 3-ОЗ; Постановление администрации Владимирской области «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Владимирской области» (в ред. постановлений администрации Владимирской области от 01.12.2016 № 1061, от 06.12.2017 № 1023, от 25.07.2018 № 561) от 21.09.2015 № 926; Распоряжение администрации Владимирской области «О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2019-2024гг» от 27.09.2018 № 665-р; Постановление администрации Владимирской области от 4.03.2015 № 158 «О Порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Владимирской области (с изменениями на: 25.07.2018).

Стратегия разработана с привлечением основных групп влияния на развитие района: представителей законодательной и исполнительной ветвей власти.

Координация работ и методическое сопровождение процесса разработки Стратегии осуществлены научно-педагогическими работниками Владимирского филиала РАНХиГС.

При разработке Стратегии принципиальное значение имел учёт следующих моментов:

1. Изменение внешних условий функционирования экономики района, появление новых угроз, существенно усложняющих процессы социально-экономического развития. В этой связи, заметно возрастает роль внутренних факторов экономического роста, мобилизация и эффективное использование которых оказывается в фокусе органов публичной власти района.

2. Официальная Стратегия развития района образца 2003 года (завершена в 2012 году), доклад главы администрации муниципального образования Кольчугинский район «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Кольчугинского района за 2017 год и их планируемых значениях на 3-летний период» и План инвестиционного развития муниципального образования Кольчугинский район до 2020 года, утверждён решением Совета народных депутатов Кольчугинского района от 18.12.2014 № 515/77 (ред. от 19.05.2016 № 92/12; от 18.05.2017 № 225/35; от 17.05.2018 № 338/55).

3. Процесс разработки Стратегии осуществлен при реализации принципов стратегического планирования, установленных Федеральным законом № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

4. При разработке Стратегии учтены Методические рекомендации Минэкономразвития Российской Федерации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации.

В составе основных инструментов, обеспечивших обсуждение проекта Стратегии:

- анкетирование членов группы стратегического планирования;
- проведение стратегических сессий с участием членов группы стратегического планирования;
- обсуждение проекта Стратегии представителями Совета народных депутатов муниципального образования «Кольчугинский район».

При решении задач разработки Стратегии применены методы:

- стратегического анализа (в версии SWOT-анализа) для идентификации сильных и слабых сторон социально-экономической системы района, возможностей и угроз, прогнозируемых в ее внешней среде;
- методов, основанных на построении стратегических морфологических матриц;
- экономико-статистического анализа для определения состояния и трендов изменений параметров социально-экономической системы района; оценки её совокупного социально-экономического потенциала;
- прогнозирования количественных значений целевых показателей социально-экономического развития района в долгосрочном периоде;
- построения сценариев развития района;
- анкетирования для сбора и учета экспертных оценок условий и факторов, детерминирующих социально-экономическое развитие района.

Информационная база разработки Стратегии, наряду с вышеназванными программными документами федерального и регионального уровней, включает:

- плановые и оперативные данные о развитии района;

- статистические данные Федеральной службы государственной статистики, ее территориального подразделения во Владимирской области;
- информационные материалы, опубликованные и находящиеся в открытом доступе на интернет-сайтах федеральных министерств и ведомств;
- стратегии социально-экономического развития муниципальных образований субъектов Российской Федерации;
- материалы, содержащие результаты выполненных ранее исследований экономического и социального развития Владимирской области;
- экспертные оценки и общенациональные рейтинги;
- научные работы представителей владимирской школы стратегического управления развитием муниципальных образований.

Стратегия содержит оценку современного социально-экономического состояния, совокупного потенциала, тенденций развития и стартовых позиций района, диагностику её ключевых проблем и идентификацию относительных конкурентных преимуществ, обоснованные представления о стратегических приоритетах, целях и механизмах, обеспечивающих эффективное социально-экономическое развитие района в долгосрочном периоде.

## 1. Результаты комплексного анализа потенциала и достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования

Результаты комплексного анализа социально-экономического развития Кольчугинского района позволяют дать оценку достижения целей, поставленных в плановых документах социально-экономического развития района на текущий период.

Анализ документов муниципального образования Кольчугинский район свидетельствует о том, что стратегические цели развития района (и сама Стратегия) не сформулированы, но утверждён и реализуется «План инвестиционного развития муниципального образования Кольчугинский район до 2020 года», который предусматривает, что цели развития района сформулированы, исходя из установки о том, что «Устойчивое развитие района может быть реализовано в условиях сохранения баланса между его экономическим и историческим развитием, ростом социального благополучия населения, сохранением и умножением имеющихся ресурсов». Но ориентация только на «имеющиеся ресурсы» позволяет развиваться только по инерции (эволюционно), а рост «социального благополучия населения», на самом деле является следствием перспективного развития района, а не его условием.

Сформулированные в такой ориентации цели нельзя априори назвать стратегическими, однако рассмотрение степени достижения, заданных в Плане инвестиционного развития целей свидетельствует о следующем.

В Плане развития определено стратегическое видение будущего района, которое звучит следующим образом: «высокоразвитый промышленный район, где базовой отраслью является обрабатывающее производство. Концентрация производства базируется на производстве электрооборудования (50,7 %) и металлургическом производстве (20,2 %)».

Главная цель развития района определена как «создание благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности района, обеспечение инвестиционной активности субъектов экономики в целях ускорения темпов социально-экономического развития».

Основные задачи плана инвестиционного развития района:

1. Создание эффективной системы взаимодействия на основе механизмов государственно-частного партнерства между органами местного самоуправления и инвесторами для реализации инвестиционных проектов;

2. Расширение инфраструктурных возможностей района для реализации инвестиционных проектов;

3. Создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности администрации области и района и повышение эффективности работы органов исполнительной власти области и района по привлечению инвестиций.

Основные показатели достижения поставленных целей отражены в таблице 1, из которой следует, что плановые задания выполняются в основном все, но незначительная динамика приращения потенциала по годам свидетельствует о том, что процесс развития идёт не в стратегической плоскости, а в плоскости небольших

приращений потенциала района, не позволяющем расширить «инфраструктурные возможности» и привлечь большие инвестиции.

Таблица 1

Целевые индикаторы реализации плана инвестиционного развития

№ п/п	Показатели	2017	
		План	Факт
1.	Численность постоянного населения муниципального образования (среднегодовая) – всего (человек)	52900	52807
2.	Объём отгруженных товаров собственного производства, млн. руб.	19643,03	18799,58
3.	Объём инвестиций в основной капитал, млн. руб.	360,68	521,2
4.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	6818,15	9869,91
5.	Трудовые ресурсы, человек	24454	27856
6.	в т.ч. занятые, человек	-	27655
7.	Уровень безработицы, %	-	0,9

Развитие сельского хозяйства и сельских территорий, хоть и не является приоритетной задачей, судя по указанному плану, но в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Кольчугинского района на 2013-2020 годы» достижения (см. табл. 2) проявляются в следующем.

В рамках реализации программы сформулированы две цели:

1. Реализация государственных мер и оказание муниципальной поддержки для устойчивого развития сельского хозяйства и выполнения объёмов мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли, увеличение площади использования земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и восстановление плодородия почв, техническую и технологическую модернизацию отраслей животноводства и растениеводства, и получение на этой основе роста сельскохозяйственной продукции на территории района (показатели с 1 по 7).

2. Повышение занятости и уровня жизни сельского населения (показатели с 8 по 11).

Данные таблицы 2 также говорят о том, что планы выполняются и перевыполняются.

Следует заметить, что в новой Стратегии следует формулировать стратегические цели развития, которые должны быть амбициозными, а показатели должны быть ориентированы на оценку степени достижения именно таких стратегически значимых целей.

Таблица 2

## Система показателей оценки эффективности и результативности программы

Наименование показателей	Един. измер.	Величина показателя в 2016 году	Период действия МП	
			2017 год	
			план	факт
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к предыд. году	132,7	99,4	100,2
2. Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к предыд. году	146,8	96,7	97,1
3. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)	в % к предыд. году	101,2	107,1	109,1
4. Развитие животноводства:				
4.1. Производство скота и птицы на убой (в живом весе)	тонн	2204,5	3500	3719
4.2. Производство молока во всех категориях хозяйств	тонн	2182	3160	3246
5. Развитие растениеводства:				
5.1. Производство зерновых и зернобобовых	тонн	5100	4801	4801
5.2. Производство картофеля	тонн	10000	10000	10000
5.3. Производство овощей	тонн	12419	13900	13900
6. Приобретение новой техники				
тракторы	шт.	-	1	1
зерноуборочные комбайны	шт.	4	-	-
кормоуборочные комбайны	шт.	1	-	-
7. Количество КФХ, ведущих производственно-хозяйственную деятельность	единиц	6	9	11
8. Рентабельность сельскохозяйственных предприятий	%	7,3	13,8	13,8
9. Среднемесячная заработная плата в сельскохозяйственных организациях	рублей	16145	24000	24645
10. Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в их общем числе	%	50	50	50

11. Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий: - улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; - газификация сельских населённых пунктов, в том числе:	ед.	5	2	2
	км	3	0,958	0,958

Стратегический анализ состояния внутренней и внешней среды района, включавший использование инструментов экономико-статистического и компаративного анализа, экспертных оценок, полученных в результате анкетирования разных групп стейкхолдеров, выявил сильные и слабые стороны района, основные угрозы и возможности, прогнозируемые в её внешней среде.

**В содержании потенциала Кольчугинского района выделены следующие сильные стороны.**

1. Отсутствие задолженности по заработной плате, рост производства сельскохозяйственной продукции.
2. Консолидированный бюджет Кольчугинского района по доходам за 2017 год исполнен на 101,5% (см. рис. 1 и рис. 2).

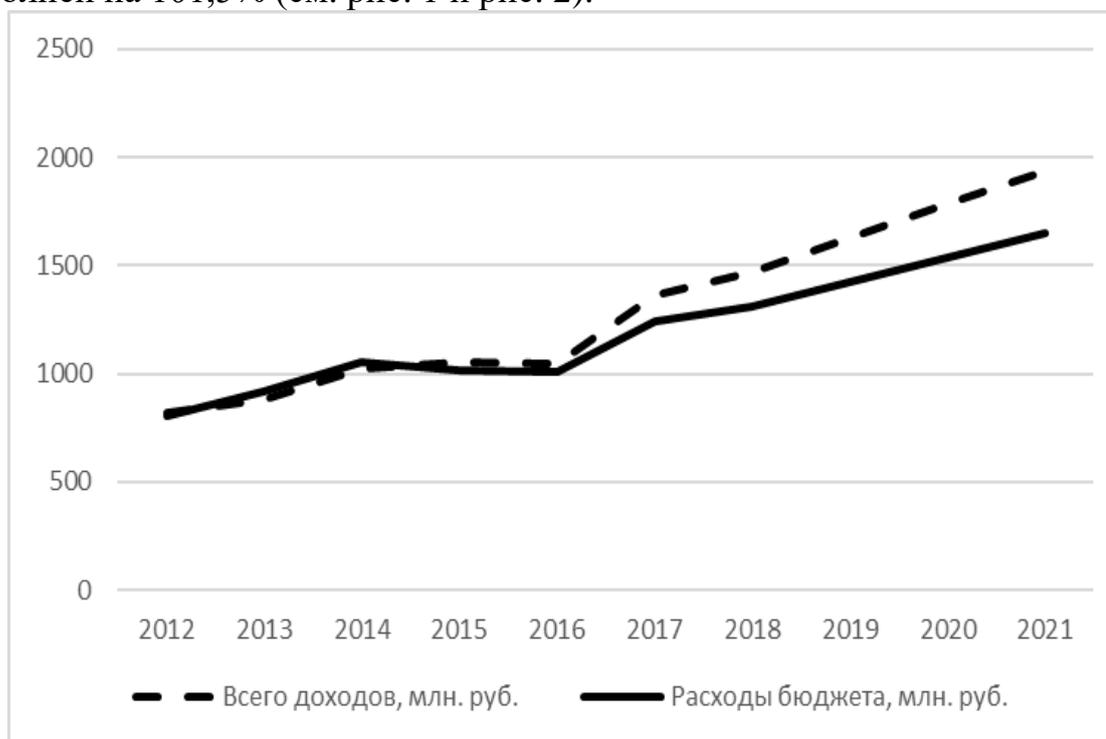


Рис. 1. Сочетание доходной и расходной части бюджета района

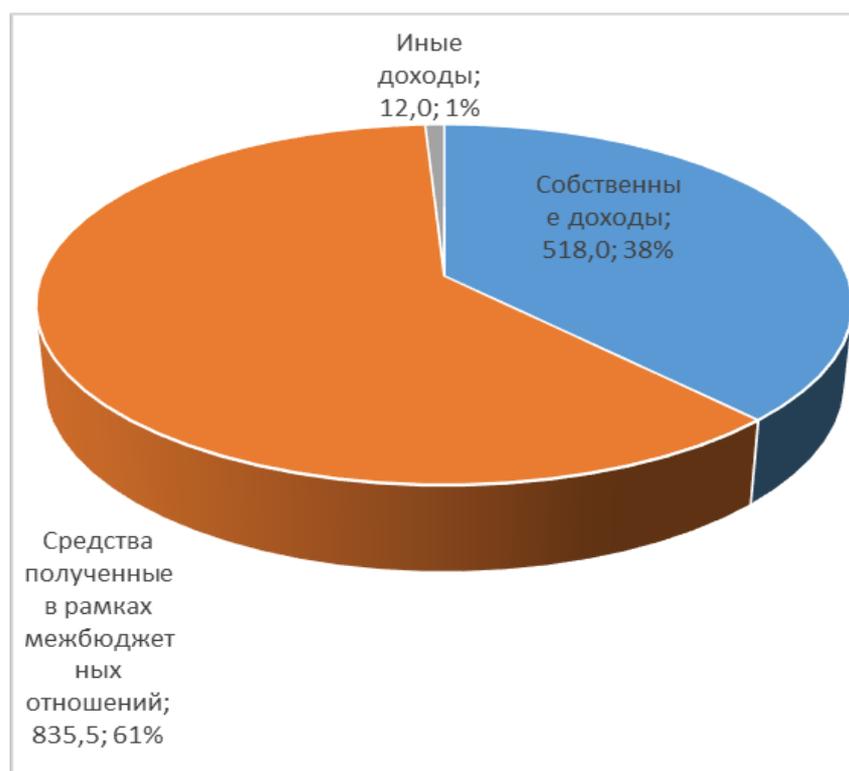


Рис. 2. Структура доходной части бюджета в 2017 году, млн. руб.

Динамика сочетаний доходной и расходной частей бюджета района свидетельствует о том, что возможен профицит бюджета в ближайшие 3 года.

Однако средства, полученные в рамках межбюджетных отношений, доминируют в структуре доходов бюджета.

3. Идёт строительство жилья для малообеспеченных семей и переселения из ветхого и аварийного жилья (см. рис. 3).

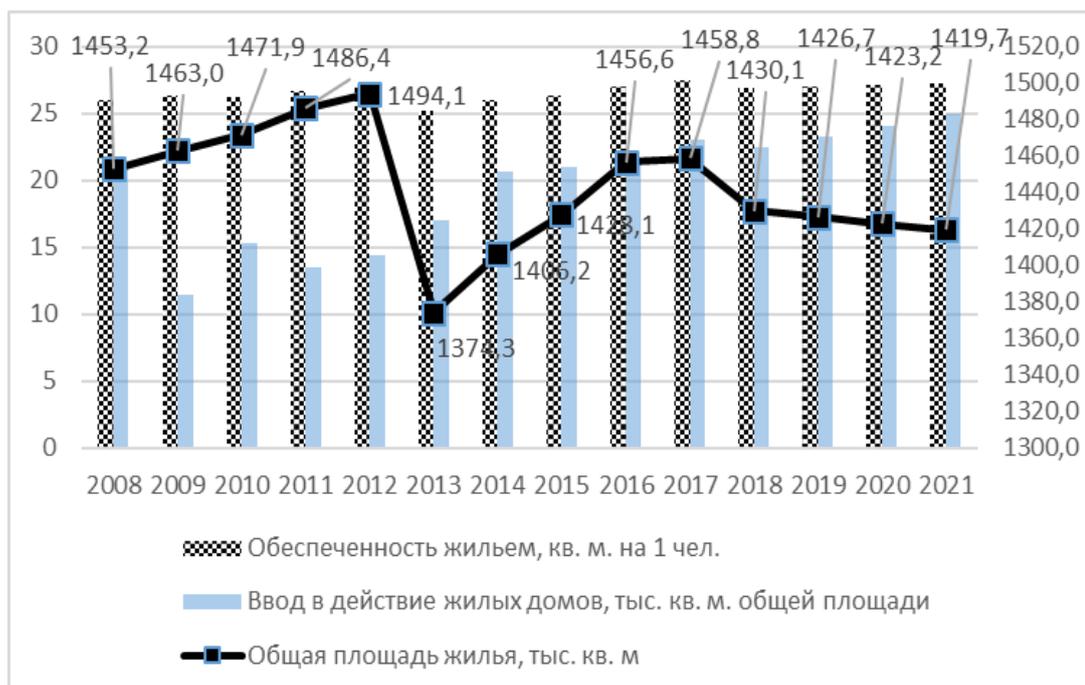


Рис. 3. Показатели ЖКХ

Из рисунка следует, что ввод в действие жилых домов будет расти, но общая площадь жилья будет сокращаться в виду, видимо, переселения из аварийного жилого фонда, чем объясняется отсутствие существенного роста показателя по обеспеченности жильем населения.

4. Уровень безработицы на 1 января 2018 года составил 0,8% к трудоспособному населению (см. рис. 4).

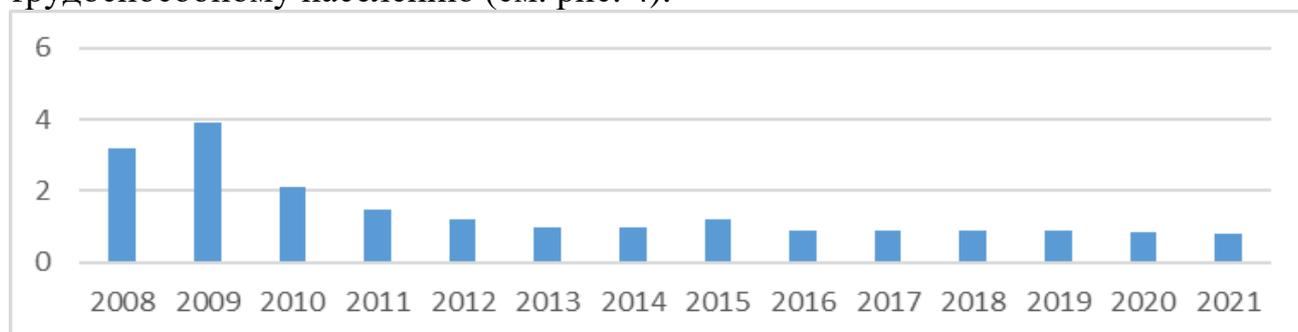


Рис. 4. Уровень безработицы, %

Уровень безработицы, отраженный на рисунке 4, незначительно, но будет снижаться в ближайшие годы, а по структуре занятости (рис. 5) можно судить о том, что среди занятых преобладают работники обрабатывающих производств и учреждений.

5. Невысокий уровень стоимости трудовых ресурсов в комплексе с высокой долей жителей, имеющих среднее профессиональное образование.

6. Наличие квалифицированной рабочей силы и учреждения профессиональной подготовкой кадров.

7. Имеется План инвестиционного развития района на период до 2020 года и Совет по улучшению инвестиционного климата. Утверждён Порядок сопровождения инвестиционных проектов. Имеется Инвестиционный паспорт Кольчугинского района на русском и английском языках.

8. Район имеет финансовую поддержку субъектам МСП.



Рис. 5. Структура занятости в 2017 году

9. Информирование субъектов предпринимательства о свободных инвестиционных площадках и земельных участках. Имеются 19 промышленных площадок и 13 свободных земельных участков: присутствует несколько десятков вариантов гринфилдов и браунфилдов для предложения потенциальным инвесторам (показатели по предпринимательству приведены на рисунке 6).

10. Внедряется инвестиционный проект «Строительство рыбоводческого комплекса».

11. Реализуется муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Кольчугинского района до 2020 года».

12. Начата реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

13. В ближайшие 4 года руководители УГМК планируют реализовать крупную инвестиционную программу на площадках АО «ЭКЗ» на общую сумму 2 млрд. руб. с освоением ежегодно 500,0-600,0 млн. руб.

14. Выгодное экономико-географическое положение привлекательно для размещения и реализации инвестиционных проектов в различных сферах экономики, расстояние до Москвы 131 км, до Владимира 73 км.

15. Наличие муниципальных программ по развитию отдельных направлений АПК.

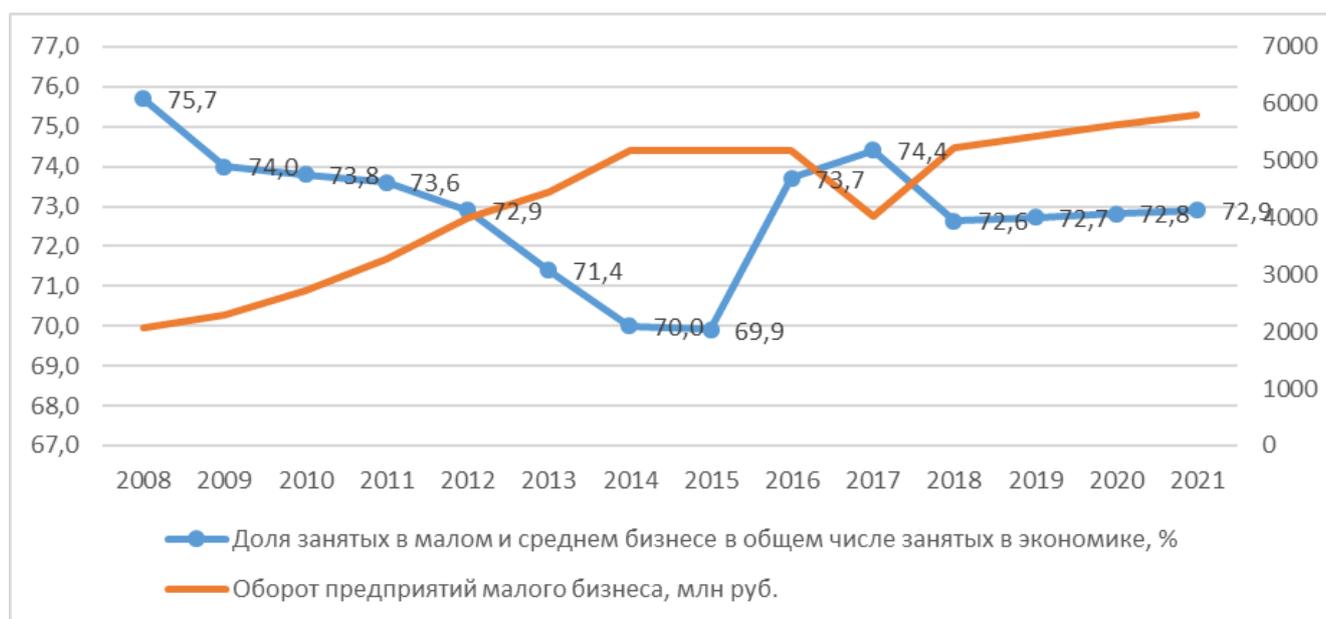


Рис. 6. Малое и среднее предпринимательство

Содержание рисунка 6 свидетельствует о том, что рост оборота предприятий малого бизнеса опережает долю занятых в малом и среднем бизнесе в общем числе занятых по экономике, что косвенно отражает либо рост рентабельности малого бизнеса, либо рост инфляции.

16. На предприятии АО «ЭКЗ» запущено новое производство «Электронно-лучевое модифицирование изоляции.

17. Один из лидеров кабельной отрасли – АО «ЭКЗ» ежегодно внедряет новые виды продукции и имеет сертификаты качества на всю выпускаемую продукцию.

18. Развита производственная и социальная инфраструктура. Наличие большого количества высокотехнологичных машиностроительных и металлообрабатывающих предприятий (рис. 7).

19. Прямо у черты города искусственное водохранилище на 480 га. Наличие р. Пекша и Кольчугинского водохранилища создает возможность для организации отдыха у воды (на воде).

20. Все водоёмы являются рыбо-хозяйственного назначения, что позволяет развивать рыбное хозяйство.

21. Лесопарк «Береза белая», находящийся в стадии становления, расположенный вблизи современного лыжно-биатлонного стадиона «Кабельщик», создает возможности для развития данной зоны, создания гостиничной и развлекательной зоны.

22. Леса района пригодны для производства ДСП, МДФ, ОСБ плит и других продуктов переработки.

23. Минерально-сырьевые ресурсы представлены залежами песка, трепела и легкоплавких глин, это позволяет использовать их в строительстве и дорожном хозяйстве.

24. Наличие больших территорий для развития мясомолочного

производства, растениеводства.

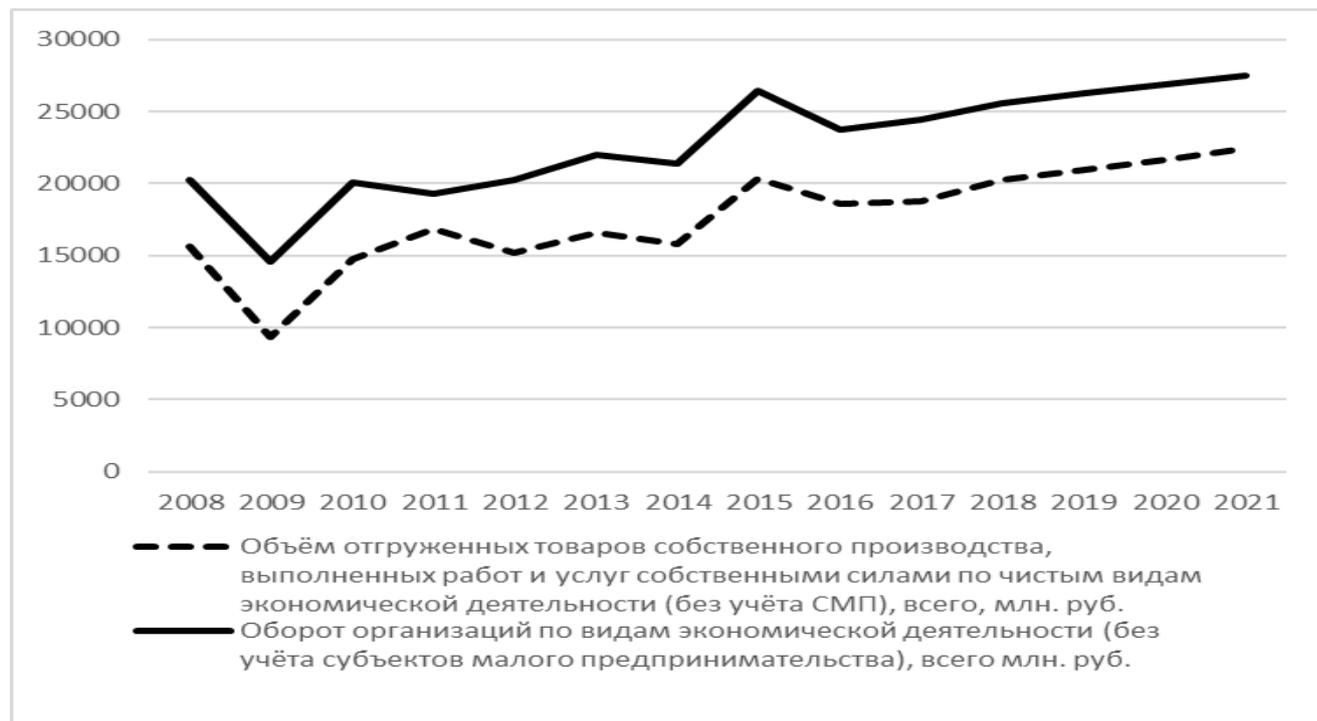


Рис. 7. Объем отгруженных товаров и оборот организаций, млн. руб.

Динамика объемных показателей и оборота организаций, показанная на рисунке 7, отражает рост в текущей перспективе.

25. Развито муниципально-частное партнерство (Координационный Совет в области развития малого и среднего предпринимательства Кольчугинского района, Общественный совет Кольчугинского района, сообщество Кольчугинских квадроциклистов «VГрязь», «Спортивный клуб «Спорт Экстрим», проводятся ежегодные фестивали «Квадрожара», «Мотокросс», существует сообщество «Федерация лыжных гонок Кольчугинского района») – рис. 8.

26. Отсутствие конфликтов в органах власти района и входящих в него поселений способствует слаженной работе всей команды.

27. Сформирован работоспособный Общественный совет Кольчугинского района, помогающий исполнительной и представительной ветвям власти решать наиболее остро волнующие проблемы горожан.

Как следует из рис.8, удельный вес населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом динамично растёт.

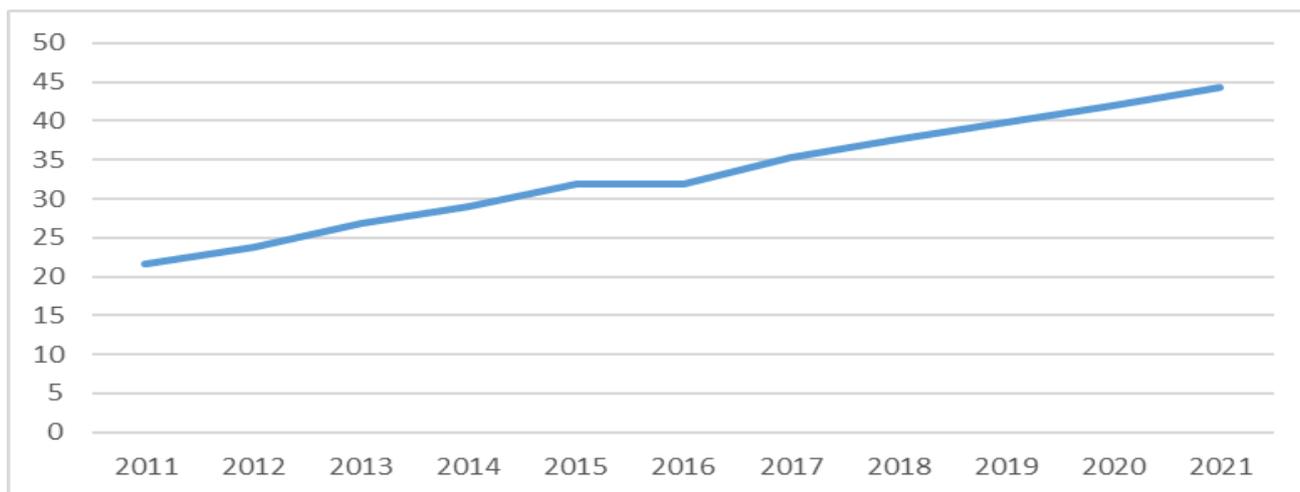


Рис. 8. Удельный вес населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %

28. Участие бизнеса в реализации социально значимых задач муниципального центра, благоустройстве городской среды благоприятно сказывается на повышении качества жизни горожан.

29. Действует «Многофункциональный центр» - получение быстрой и качественной услуги в одном месте.

30. Своё телевидение» «Кольчуг-инфо», 2 газеты, 3 провайдера сети Интернет.

31. Новые традиции: ярмарка купца Кольчугина на главной площади в День города, презентация предприятий, промышленной продукции и изделий мастеров декоративно-прикладного промысла.

32. Есть потенциал производства сувенирной продукции (платков, шарфов, палантинов из натуральных тканей с ручной росписью; художественное литьё из цветного металла; «Тумановская роспись»; производство подстаканников, а также производство фирменной посуды и изделий из серебра).

33. Есть потенциал для развития туризма: промышленного, торгового, событийного, культурного, спортивного.

34. Наличие рядом расположенных транспортных магистралей формирует удобную логистику.

35. Удовлетворенность потребности населения в услугах дошкольного образования составляет 100%. Положительна динамика увеличения охвата дополнительным образованием детей и подростков.

Рисунок 9 отражает картину показателей в системе образования района и свидетельствует о росте доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу. Может незначительно сократиться доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, а показатели расходов муниципального бюджета на общее образование и доля муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения не претерпят значительных изменений.



Рис. 9. Показатели развития системы образования

36. Установка ресурсосберегающего оборудования на объекты ЖКХ. Учреждениями ежегодно выполняются мероприятия по повышению энергетической эффективности.

В итоге, среди сильных сторон района группой стратегического планирования выделены такие характеристики:

1. Выгодное экономико-географическое положение привлекательно для размещения и реализации инвестиционных проектов в различных сферах экономики, расстояние до Москвы 131 км, до Владимира 73 км.

2. Наличие больших территорий для развития мясомолочного производства, растениеводства.

3. Наличие квалифицированной рабочей силы и транспортных магистралей позволяет развивать производство.

**В составе слабых сторон Кольчугинского района выделены следующие проблемы социально-экономического развития.**

1. Консолидированный бюджет района по расходам за 2017 год исполнен на 87,6%.

2. Доля протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям по итогам 2017 года составила 45,2 % (рис. 10).

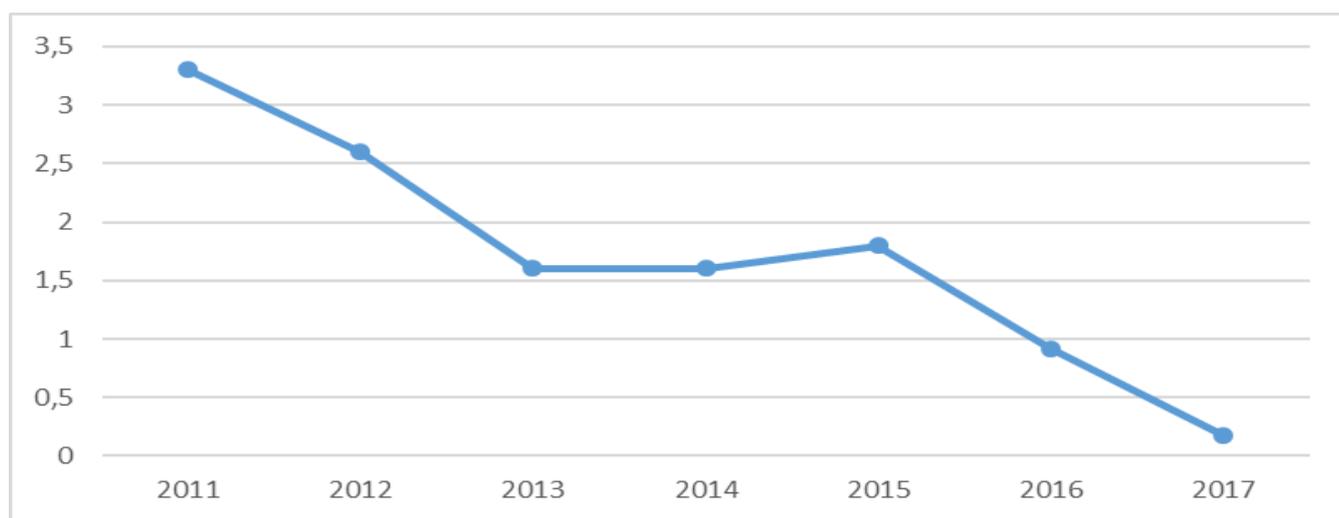


Рис. 10. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения, %

Однако, как следует из рисунка 10 доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения, снижается, что может служить положительным аспектом в развитии района.

3. Доля школ, соответствующих современным требованиям обучения 70%.

4. Недостаточное финансирование сферы образования, нехватка квалифицированных педагогических кадров.

5. Плотины через р. Пекшу находятся в муниципальной собственности, что требует значительных ежегодных денежных вливаний на содержание ГТС, техническое освидетельствование, ремонт.

6. Низкий налоговый потенциал территории (по НДФЛ) ввиду значительной утечки кадров в Москву и близ лежащие территории.

7. Энергоэффективность объектов ЖКХ, социальной сферы и жилищного фонда низкая, ввиду ограниченности финансовых вливаний в это направление со стороны собственников имущества.

8. Доля трудоспособного населения в общей численности населения снижается (рис. 11).

9. Растет число горожан, недовольных качеством оказания услуг в сфере здравоохранения, в сфере ЖКХ (изношенность сетей, высокие тарифы), низкой скоростью перемен по улучшению качества городской среды (рис. 12).

10. Отток образованных высококвалифицированных кадров в близрасположенные промышленные зоны по причине: низкого размера оплаты труда и отсутствия жилья.

11. Смертность превышает рождаемость в 2,19 раза, что приводит к увеличению удельного веса пенсионеров в общей численности (рис. 13).



Рис. 11. Занятые в экономике района, тыс. чел.

Непрерывное снижение населения, занятого в экономике района (рис. 11), не позволяет рассчитывать на развитие в перспективе города и района.



Рис. 12. Показатели заболеваемости и младенческой смертности

Положительным моментом среди показателей системы здравоохранения может служить снижение младенческой смертности (рис. 12), однако рост общей заболеваемости населения района свидетельствует о проблеме, которая будет сдерживать развитие района.

12. Сохранение действующей структуры производств (без наращивания) может привести к тому, что Кольчугино станет городом пенсионеров.

13. Отсутствие рабочих мест на рынке труда района с достойной оплатой труда.

14. Нехватка квалифицированных медицинских кадров, невозможность получения качественной медицинской помощи.

15. Невысокий уровень среднедушевых денежных доходов населения.

16. Экологические проблемами района снижают качество жизни населения.

Увеличение числа промышленных предприятий в городе, развитие действующих и новых вредных производств приведет к тому, что экология района ухудшится (см. рис. 14).

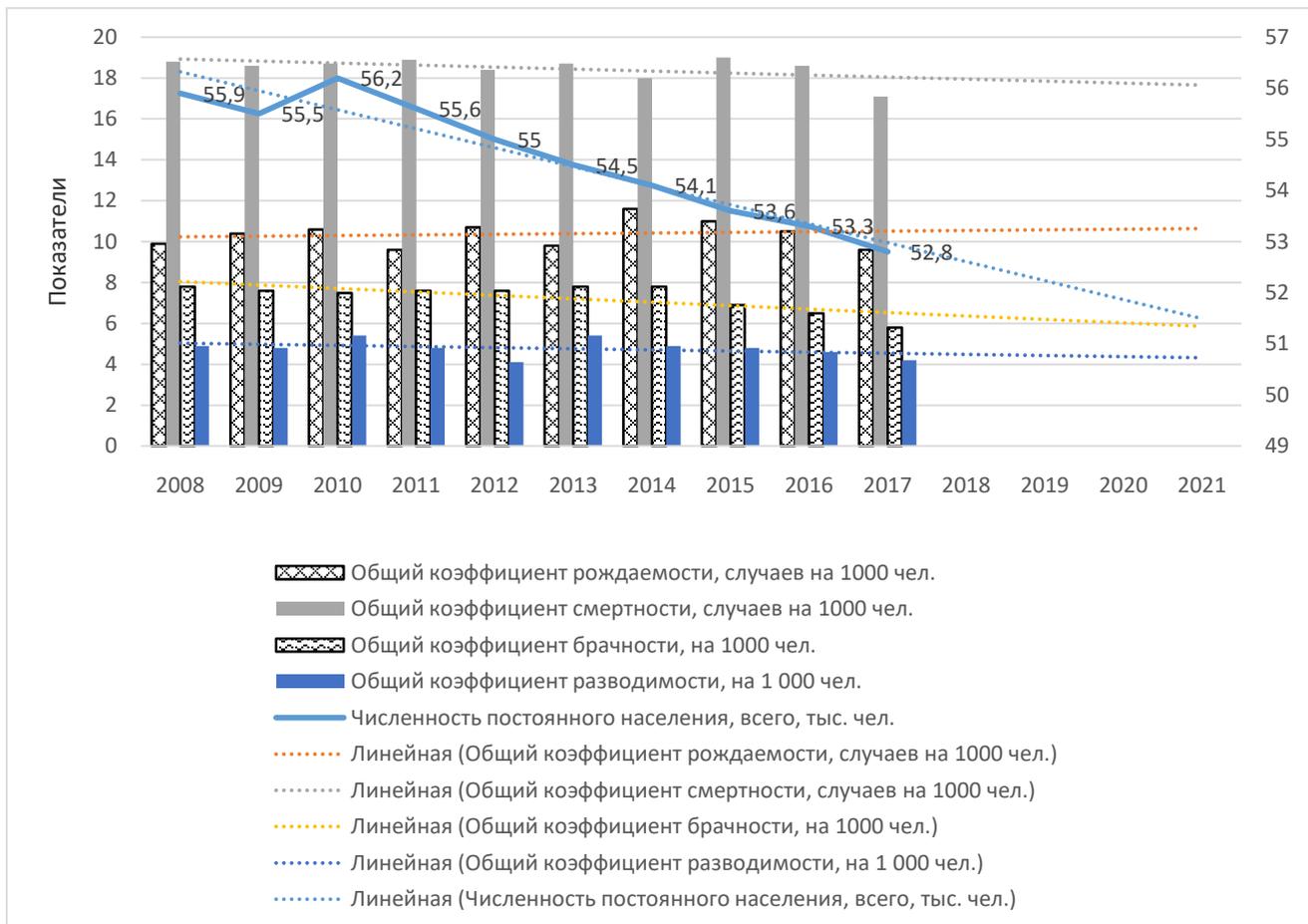


Рис. 13. Основные демографические показатели

Демографические показатели, представленные на рисунке 13, свидетельствует о том, что численность постоянного населения района снижается, имеют тенденцию к снижению и остальные показатели, характеризующие демографическую ситуацию в районе, что в перспективе потребует специальных мер по обеспечению динамики положительных изменений демографической ситуации в районе.



Рис. 14. Показатели экологической безопасности

Сокращение объёмов сброса загрязненных сточных вод и снижение площади под полигонами отходов и свалками (рис. 14) положительно сказывается на инвестиционной привлекательности района.

17. В связи с объединением АО «ЭКЗ» и ЗАО «КЗЦМ» сократилось число рабочих мест и сформировалось устойчивое мнение, что работать в городе негде, заработные платы низкие.

18. Численность населения сокращается в виду оттока квалифицированных кадров и молодёжи (на учебу).

19. Высокий уровень физического и морального износа основных фондов большинства предприятий и коммунальной инфраструктуры. На многих из них отсутствует внедрение передовых технологий. Продукция производится устаревшим способом.

20. Недостаточные объёмы жилищного строительства при высокой доле ветхого жилого фонда.

21. Отсутствие залоговой базы у предприятий АПК и малого бизнеса для получения кредитных ресурсов.

22. Закрытие предприятий (ООО «Ювелирный завод «Адамант», ООО «Формула металла», ОАО «Кольчугинская сельхозтехника») отрицательно сказываются на доходной части муниципального бюджета, а также из-за отсутствия высокооплачиваемых новых рабочих мест растёт социальная напряженность среди населения (рис. 15).

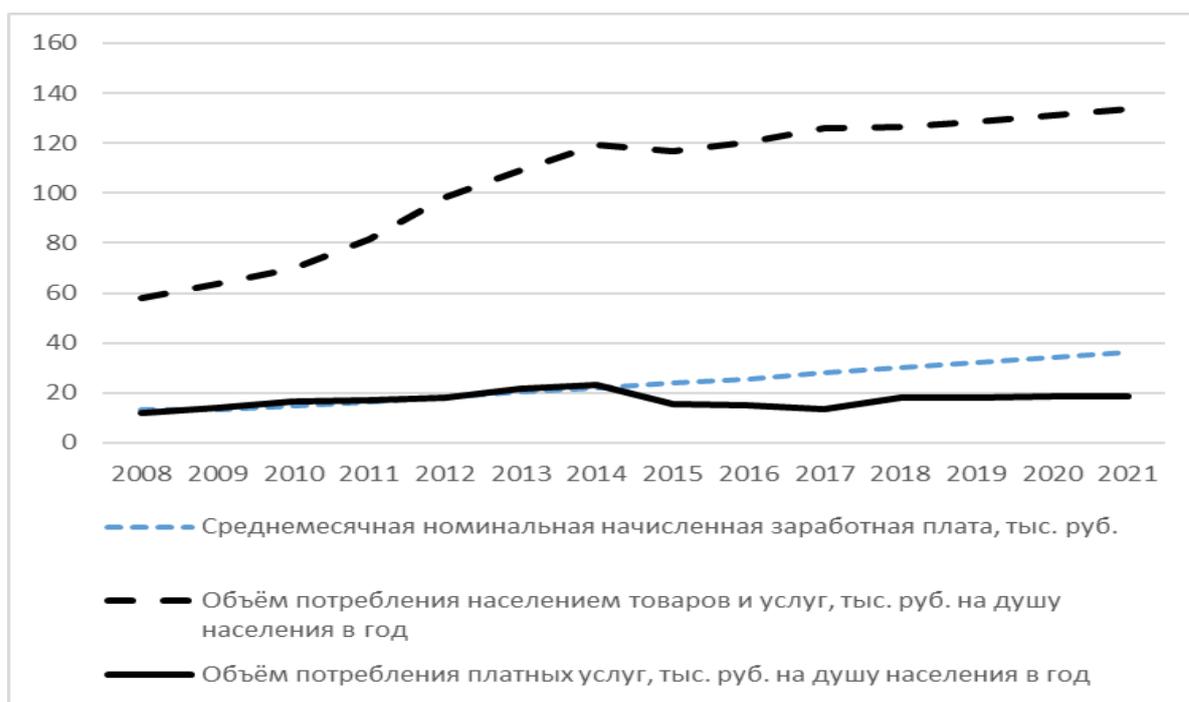


Рис. 15. Доходы-расходы населения

Рост объёмов потребления населением района обусловлено инфляционными процессами, однако рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, положительно влияет на этот процесс.

23. Высок уровень убыточных предприятий - 47,3%.

24. Большинство предприятий района недостаточно диверсифицированы, что повышает их зависимость от изменения конъюнктуры рынка.

25. Высока изношенность, аварийное состояние теплосетей, сетей водоснабжения, высокие тарифы на услуги ЖКХ (рис. 16).

26. Низкая инновационная активность большинства предприятий района.

27. Велик патернализм - нежелание заняться предпринимательской деятельностью в сфере малого или среднего бизнеса; низкая предпринимательская активность населения не способствует росту числа субъектов предпринимательства, открытию собственного дела.

28. В районе отсутствует бизнес-инкубатор, муниципальный промышленный парк.

29. Мал размер финансовой поддержки бизнеса, а собственных средств у предприятий не достаточно для обновления бизнеса.

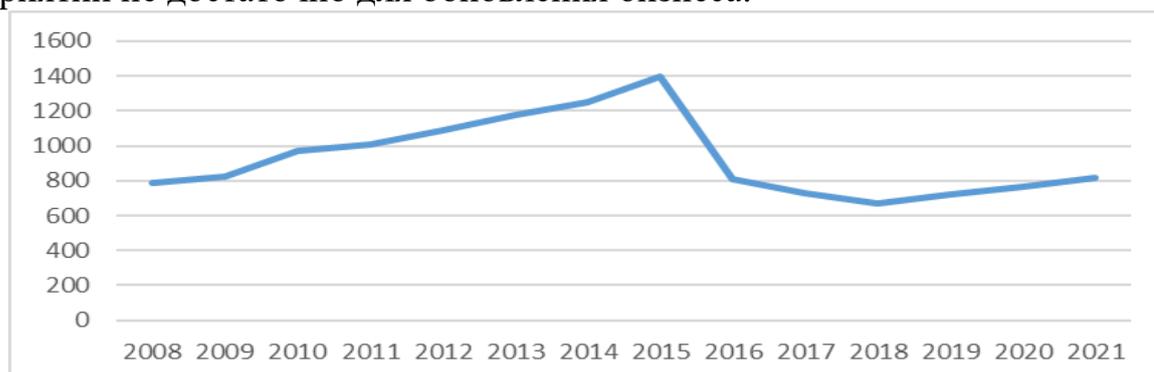


Рис. 16. Динамика объёма платных услуг населению, млн. руб.

Объём платных услуг населению после падения в предыдущие годы (рис. 16) начал медленно восстанавливаться.

30. Учитывая дефицит мощности электроснабжения в городе, отсутствует возможность предоставления площадок для привлечения инвесторов. Не реализация в ближайшем будущем планов по развитию электрической инфраструктуры района заморозит перспективы вхождения на территорию новых инвесторов.

31. Незначительное количество земельных участков, готовых к размещению инвестиций.

32. Низкая инвестиционная активность по созданию новых промышленных производств.

33. Большинство предлагаемых инвесторам гринфилдов и браунфилдов находятся в частной собственности, что затрудняет процесс переговоров.

34. Инвестиционная привлекательность мала по причине отсутствия требуемой инфраструктуры (рис. 17).

Объём инвестиций в основной капитал (рис. 17) в последние годы не растёт, что требует предложений по формированию инвестиционной политики района, ориентированной на стратегические цели, привлекающие инвесторов как отечественных, так и зарубежных.

35. Доля плодородных почв низка, площади свободных муниципальных земель сельскохозяйственного назначения незначительны.

36. Значимых исторических объектов нет, что затрудняет развитие туризма.

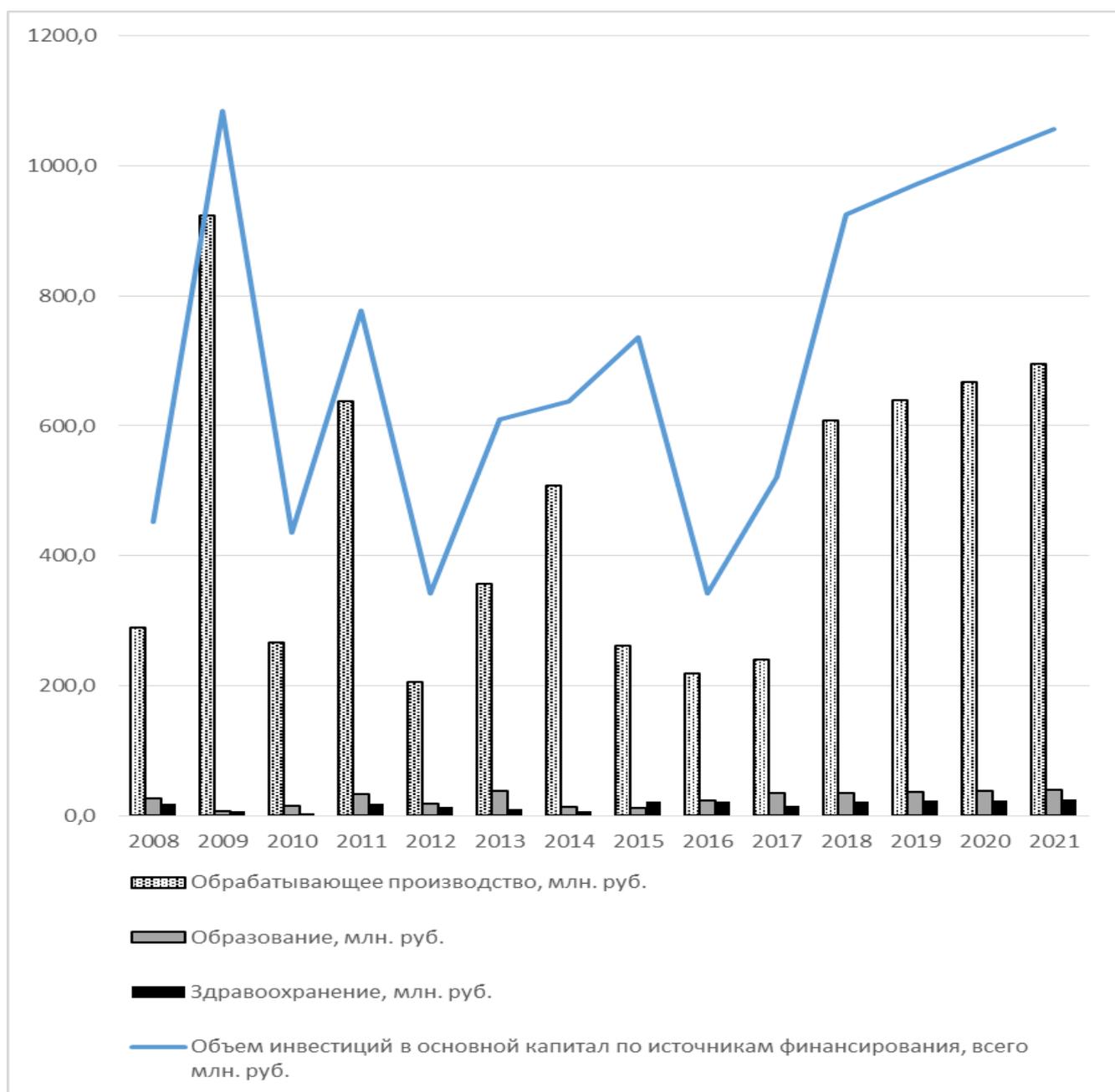


Рис. 17. Показатели инвестиций в основной капитал, млн. руб.

В итоге, среди проблем группой стратегического планирования выделены следующие слабые стороны:

1. Учитывая дефицит мощности электроснабжения в городе, отсутствует возможность предоставления площадок для привлечения инвесторов. Не реализация в ближайшем будущем планов по развитию электрической инфраструктуры района заморозит перспективы вхождения на территорию новых инвесторов.

2. Низкий налоговый потенциал территории (по НДФЛ) ввиду значительной утечки кадров в Москву и близ лежащие территории.

3. Невысокий уровень среднедушевых денежных доходов населения.

**В составе существенных возможностей развития Кольчугинского района установлены следующие.**

1. ООО «НТС-Лидер» предполагает наладить выпуск прямошовных труб диаметром от 60 до 400 мм производственных площадях бывшего цеха 4А завода имени Орджоникидзе.
2. Присутствие на территории района крупного кабельного производства создает предпосылки для развития смежных производств (формирование кластера), использующих кабельную продукцию или металлическую сетку в качестве комплектующих для своего производства.
3. Создание новых производств в районе создаст конкуренцию среди работодателей в поиске персонала и позволяет нарастить доходы населения.
4. Высокая доходность (привлекательность) работающих промышленных предприятий для инвесторов.
5. Наличие инвестиционного портала Владимирской области.
6. Выгодное транспортно-географическое положение открывает возможности для привлечения инвестиций.
7. Вывод предприятий с территории г. Москва на территорию других субъектов РФ может помочь в создании новых предприятий на территории Кольчугинского района.
8. Рост Московского мегаполиса как потребителя товаров и услуг обеспечивает перспективу роста экономики района (рис. 18).
9. Увеличение спроса населения на экологически чистые и свежие продукты.
10. Наличие таможенных пошлин на импортное сельскохозяйственное сырье, повышающее инвестиционную привлекательность АПК.
11. Низкий процент инфляции на протяжении нескольких лет создаст условия для сдерживания тарифов ЖКХ, позволяет осуществить модернизацию сетевого хозяйства за счет инвестиционной тарифной составляющей.
12. Снижение ставки рефинансирования Центробанка повышает привлекательность кредитов.
13. Статус Кольчугино, как моногорода открывает возможности по финансированию инфраструктуры.
14. Вхождение в федеральные и областные программы с низким процентом софинансирования со стороны муниципалитета создаёт реальные возможности для ускорения развития города и района.
15. Развитие в России механизмов государственно-частного партнёрства.

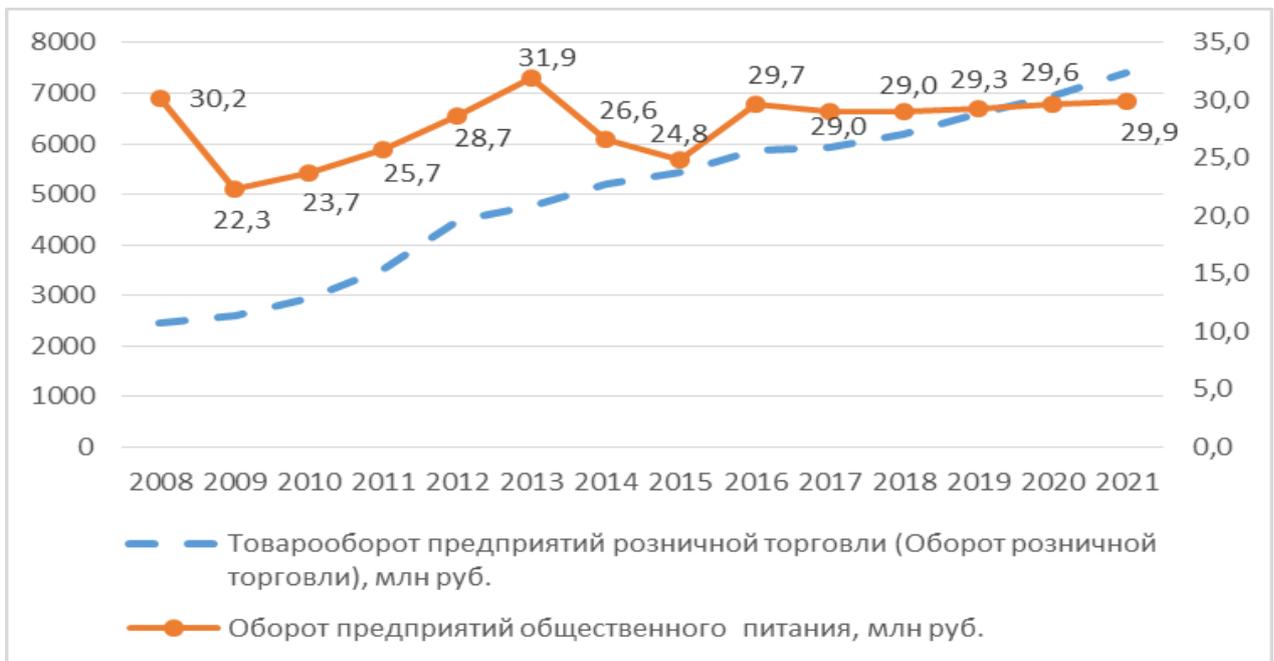


Рис. 18. Показатели торговли, млн. руб.

Растёт товарооборот (рис. 18) как предприятий общественного питания, так и предприятий розничной торговли, что должно сохраниться в стратегической перспективе.

Среди указанных возможностей группой стратегического планирования выделены следующие характеристики:

1. Вхождение в федеральные и областные программы с низким процентом софинансирования со стороны муниципалитета создаёт реальные возможности для ускорения развития города и района.

2. Статус Кольчугино, как моногорода открывает возможности по финансированию инфраструктуры.

3. Выгодное транспортно-географическое положение открывает возможности для привлечения инвестиций.

**В составе существенных угроз развитию Кольчугинского района установлены следующие.**

1. Отток квалифицированных кадров в близрасположенные промышленные зоны по причине: низкого размера оплаты труда и отсутствия жилья.

2. Маятниковая миграция экономически-активного населения в другие агломерации.

3. Перераспределение налоговых потоков в пользу вышестоящих бюджетов.

4. Зависимость муниципального бюджета от работы градообразующего предприятия.

5. Запланированное повышение ставки НДС с 18% до 20% приведёт к ускорению инфляции в 2019 году до 4,3%.

6. Введение санкций против РФ требует дополнительных расходов Федерального бюджета, что создает угрозу недофинансирования социальных программ по Кольчугинскому району.

7. Наличие сильных центров притяжения инноваций в соседних регионах (г. Москва, Нижегородская, обл. и др.).

8. Нестабильность цены на продукцию пищевой промышленности в условиях рынка.

9. Ввоз более дешёвой импортной продукции.

10. Рост цен на нефтепродукты ведет к росту цен на товары и тарифов ЖКХ, что для большинства населения района при неизменности доходов будет способствовать падению уровня жизни кольчугинцев.

11. Сокращение внешних иностранных инвестиций в результате применения санкционных мер.

12. Инфляция сокращает реальную расходную часть муниципального бюджета и сокращению торгового оборота.

13. Инфляция снижает инвестиционную активность.

14. Дальнейшее углубление разрыва в уровне финансирования и доходов Кольчугинского района и г.Москвы грозит усилением миграционных потоков работоспособного населения в столицу и усугублением негативных тенденций, наблюдаемых на территории района.

15. Угроза изменения государственной протекционистской политики на импортное сельскохозяйственное сырьё (снятие таможенных пошлин на ввоз сырья из-за границы).

16. Угроза потери перспективных рынков продукции в случае замедленной реализации масштабных инвестиционных проектов.

17. Угроза выбытия мощностей в энергетике, ухудшения качества дорог, услуг ЖКХ и как следствие снижение возможности по развитию производственного сектора экономики (рис. 19).

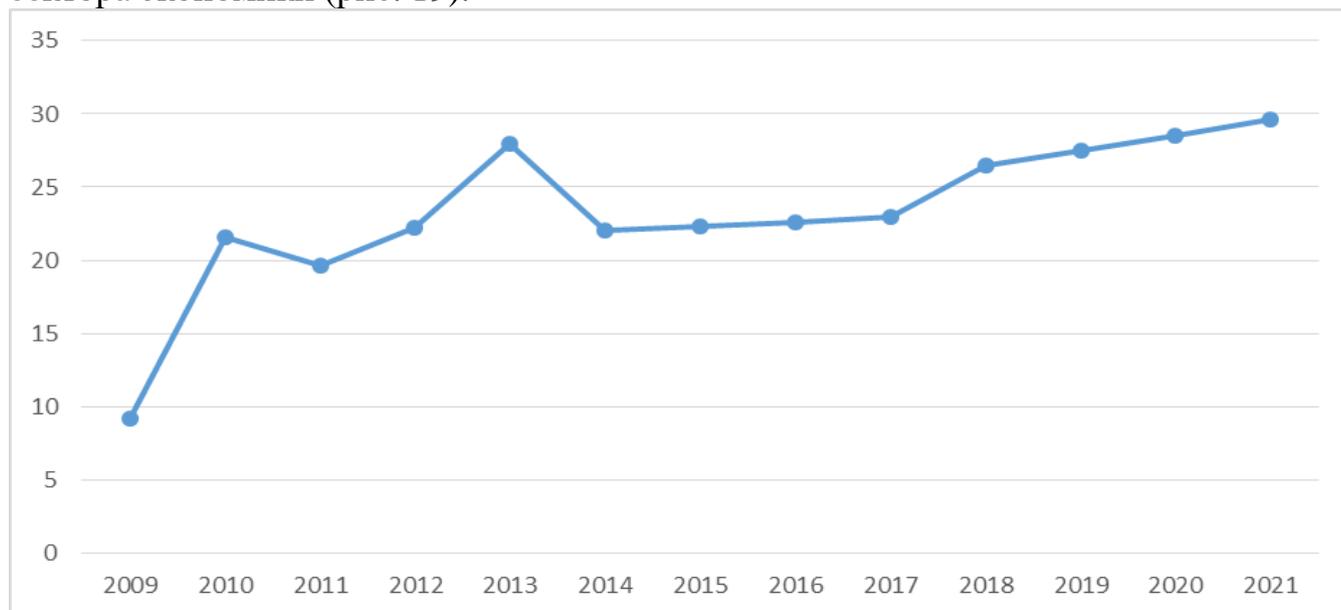


Рис. 19. Перевозки грузов и грузооборот транспорта крупных и средних организаций, млн. т-км.

Как видно из графика (рис. 19), растёт грузооборот и объём перевозок, что требует адекватных решений по формированию капиллярной дорожной сети района и развития инфраструктуры самих дорог.

18. Темпы роста (снижения) объёмов инвестиций во многом зависят от тесного сотрудничества администрации района с администрацией области.

19. Смена Губернатора создает риск уменьшения финансовых вливаний в область со стороны Федерации, изменения политики руководства субъекта Федерации по формированию приоритетных программ развития области.

20. Многие перспективные участки месторождений полезных ископаемых расположены на землях сельхоз назначения.

В итоге, среди указанных угроз группа стратегического планирования выделила следующие наиболее значимые характеристики:

1. Дальнейшее углубление разрыва в уровне финансирования и доходов Кольчугинского района и г. Москвы грозит усилением миграционных потоков работоспособного населения в столицу и усугублением негативных тенденций, наблюдаемых на территории района.

2. Отток квалифицированных кадров в близрасположенные промышленные зоны по причине: низкого размера оплаты труда и отсутствия жилья.

3. Зависимость муниципального бюджета от работы градообразующего предприятия.

## ***2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики муниципального образования, строки и этапы реализации стратегии***

Этапы стратегического развития района определены, исходя из общей ориентации стратегии до 2030 года (на 12 лет): 1 этап – 3 года; 2 этап – 3 года; 3 этап – 6 лет.

На первом этапе (2019-2021гг.) – 3 года

**Цель:** Привлечь финансовые ресурсы для роста доходов бюджета и населения, что позволит нарастить потенциал бизнес-структур района для стратегического развития и роста качества жизни населения

**Формулировка стратегии:** «Ориентируясь на диверсификацию производства и стимулирование развития высокодоходных бизнесов в промышленности и сельском хозяйстве, повышать экономический потенциал района».

На втором этапе (2022-2024гг.) – 3 года

**Цель:** «Повысить качество жизни населения района».

**Формулировка стратегии:** «Создавая благоприятные условия для прихода потенциальных инвесторов и создания новых рабочих мест, способствовать снижению трудовой миграции и закреплению квалификационного потенциала населения района по месту жительства».

На третьем этапе (2025-2030гг.) – 6 лет

**Цель:** «Создать комфортные условия проживания населения, что обеспечит приток квалифицированной рабочей силы, рост рождаемости и продолжительности жизни населения».

**Формулировка стратегии:** «Создавая комфортные условия проживания населения, стимулировать приток квалифицированной рабочей силы, рост рождаемости и продолжительности жизни населения».

Таким образом, стратегическая цель развития муниципального образования «Кольчугинский район» звучит следующим образом:

«Привлекая финансовые ресурсы в экономический потенциал района, повысить качество жизни населения, что обеспечит развитие муниципального образования».

В этом случае стратегия развития муниципального образования «Кольчугинский район» сформулирована так:

«Диверсификация экономического потенциала в сочетании с ростом человеческого капитала создаст комфортные условия проживания для населения района».

**Задачи первого этапа** направлены на разрешение назревших проблем и реализацию потенциала муниципального образования «Кольчугинский район» в процессе использования возможностей, предоставляемых внешней средой, и преодоления неблагоприятных факторов внешней среды. По количеству проектов и содержанию задачи распределены в рамках выделенных элементов стратегии следующим образом:

- Привлечь финансовые ресурсы для развития – 8 проектов.
- Повысить доходы бюджета района – 6 проектов.
- Повысить доходы населения района – 8 проектов.
- Обеспечить рост доступности жилья на рынке района – 5 проектов.
- Обеспечить рост социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве – 9 проектов.
- Повысить экономический потенциал за счет диверсификации производства – 11 проектов.

**На втором этапе задачи** реализации стратегии заключаются в достижении целей второго этапа и в качественном выражении выглядят так.

Первое направление целей «Повысить квалификационный потенциал населения района» состоит в решении следующих задач:

- Остановить отток квалифицированной молодежи (в том числе: «Создать для квалифицированной рабочей силы комфортные условия проживания» и «Обеспечивать выплаты подъемных средств квалифицированным специалистам, прибывающим в район»).
- Создать комфортные условия для самореализации населения района.
- Привлечь бизнесменов из других территорий с инновационными проектами (в том числе: «Способствовать росту доходов работников бизнес-структур» и «Повысить доходы населения района»).

Второе направление целей «Финансировать программу по созданию комфортных условий проживания населения» состоит в решении следующих задач:

- Создать комфортную среду обитания для населения района.
- Обеспечить комфортные условия для рождаемости и продолжительности жизни населения (в том числе: «Способствовать росту рождаемости и продолжительности жизни населения района, новым жильем и инфраструктурой население района»).
- Ориентировать малый и средний бизнес на создание комфортных условий проживания для населения.

**На третьем этапе задачи** реализации стратегии заключаются в достижении долгосрочных целей третьего этапа и выглядят так:

- Обеспечить приток квалифицированной рабочей силы в район.
- Создать комфортные условия проживания для населения района.
- Предоставить возможность для получения необходимого спектра медицинских и социальных услуг всем слоям населения.

**Направления социально-экономической политики муниципального образования на первом этапе** определены так:

- Повышение экономического потенциала за счет диверсификации производства в районе, в том числе развитие туризма и брендинг территории.
- Привлечение финансовых ресурсов для развития района.
- Повышение доходов бюджета района.
- Повышение доходов населения района.
- Обеспечение роста социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве района.

**Направления социально-экономической политики муниципального образования на втором этапе** выглядят следующим образом:

- Закрепление квалифицированной рабочей силы в районе.
- Способствование росту рождаемости и продолжительности жизни населения района.
- Создание комфортных условий проживания для населения района.

**Направления социально-экономической политики муниципального образования на третьем этапе** определены так:

- Повышение квалификационного потенциала населения района.
- Повышение уровня комфортных условий проживания населения.
- Нарращивание финансово-экономического потенциала района.

**Приоритеты социально-экономической политики муниципального образования** расставлены на первом этапе следующим образом:

1. Привлечение финансовых ресурсов для развития района.
2. Повышение доходов бюджета района.
3. Повышение экономического потенциала за счет диверсификации производства в районе, в том числе развитие туризма и брендинг территории.
4. Повышение доходов населения района.
5. Обеспечение роста социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве района.

**Приоритеты социально-экономической политики муниципального образования** расставлены следующим образом на втором этапе:

1. Создание комфортных условий проживания для населения района.
2. Способствование росту рождаемости и продолжительности жизни населения района.
3. Закрепление квалифицированной рабочей силы в район.

**Приоритеты социально-экономической политики муниципального образования** расставлены на третьем этапе следующим образом:

1. Развитие комфортных условий проживания населения.
2. Повышение квалификационного потенциала населения района.
3. Нарращивание финансово-экономического потенциала района.

### **3. Ожидаемые результаты реализации стратегии муниципального образования**

Ожидаемые результаты реализации стратегического плана определены на основе конкретизации задач, адекватных поставленным целям.

Ожидаемые результаты реализации стратегии отражены в таблице 3 и по направлениям выглядят следующим образом:

- рост доходов бюджета и населения за счет реализации инвестиционных проектов;
- профицитный бюджет на базе роста налогового потенциала района;
- рост валового продукта района за счет притока квалифицированных кадров и инвестиций;
- приток квалифицированных кадров, обеспеченный ростом доходов населения района;
- рост потенциала сельского хозяйства района за счет притока финансового и человеческого капитала.

Таблица 3

#### **Ожидаемые результаты (матрица «Цели-Ожидаемые результаты»)**

Наименование целей	Ожидаемые результаты
<b>Привлечь финансовые ресурсы для развития</b>	<b>Рост доходов бюджета и населения за счет реализации инвестиционных проектов</b>
Привлечение инвестиций в создание высокодоходных бизнесов	Рост доходов бюджета и населения. Рост трудоспособного населения за счёт привлечения дополнительных трудовых ресурсов.
Разработать мероприятия для привлечения бюджетного финансирования из программы «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения», а также Приоритетного федерального проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности»	Реализация инвестиционных проектов. Обновление основных фондов, инновационная продукция, рост прибыли бизнеса, дополнительные поступления в бюджет.
Привлечь инвестиции населения и бизнеса в формирование муниципального рынка товаров и услуг в рамках муниципально-частного партнерства	Удовлетворение потребностей населения. Развитие кооперации внутри региона. Развитие социальной инфраструктуры.
Инвестиционный проект «Реконструкция инфраструктурных объектов города и района» при финансировании из «Фонда развития моногородов»	Рост инвестиционной привлекательности района Создание новых производств, снижение оттока кадров. Модернизация инфраструктуры. Восстановление исторических зданий города.
Проект: «Взаимодействие с РЖД по электрификации железной дороги»	Улучшение сообщения с г.Москвой. Развитие транспортной инфраструктуры. Приток населения, рост доходов бюджета. Рост ж/д перевозок.
Привлечь соотечественников из-за рубежа к инвестированию и созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест	Рост доходов бюджета и населения. Повышения качества жизни горожан.
Инвестиционный проект «Строительство подстанции «Тонково» совместно с Межрегиональной распределительной сетевой компанией («МРСК Центра»)	Наличие свободных мощностей для новых бизнесов. Привлечение инвесторов. Возможность освоение земель под коттеджное строительство.
<b>Повысить доходы бюджета района</b>	<b>Профицитный бюджет на базе роста налогового потенциала района</b>

В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Новые рабочие места для малого и среднего бизнеса»	Дополнительные поступления в бюджет района. Снижение оттока работоспособного населения. Дополнительные рабочие места. Приток населения.
Развитие малого и среднего предпринимательства, позволяющего повышать доходы населения и налоговый потенциал бюджета района	Рост налогового потенциала района. Развитие профориентации среди молодежи. Рост доходов населения.
Создать в структуре администрации проектный офис для отслеживания новых проектов и программ в стране и регионе, а также разработке и продвижения проектов	Развитие проектного управления, обеспечивающего рост налогового потенциала района. Создание более благоприятных условий для привлечения инвесторов. В штат введена должность специалиста по управлению проектами. Рост административного управления.
В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Поддержка малого и среднего бизнеса»	Приток инвестиций. Развитие предпринимательской активности населения. Создание новых рабочих мест. Рост поступлений в бюджет.
Повысить доходы населения, создавая новые бизнесы по изготовлению изделий для продукции градообразующего предприятия	Рост налогового потенциала района. Рост новых рабочих мест, снижение оттока трудовых ресурсов. Рост репутации района.
Выйти с законодательной инициативой по уплате налога НДФЛ по месту регистрации	Получение дополнительных поступлений в бюджет района. Развитие качественной современной городской среды.
<b>Повысить экономический потенциал за счет диверсификации производства</b>	<b>Рост валового продукта района за счет притока квалифицированных кадров и инвестиций</b>
Размещение филиалов московских офисов на выгодных для них условиях на территории района	Приток населения, инвестиций, доходов. Освоение промышленных площадок. Развитие сферы услуг. Рост популярности территории.
Открыть на льготных условиях московские филиалы по производству товаров и услуг на территории района	Новые рабочие места, рост потенциала района. Приток населения. Рост налогового потенциала бюджета.
Создание предприятий по обслуживанию транспортных магистралей с привлечением средств Приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» и программы «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»	Рост валового муниципального продукта, новые рабочие места. Развитие транспортной инфраструктуры и сервисных компаний.
Привлечь инвестиции в создание транспортно-логистический кластер для обслуживания г. Москвы, Владимирской области и соседних областей с входением в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» и программу «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области»	Рост валового муниципального продукта, новые рабочие места. Привлекательная репутация района.
Инвестиционный проект: Создание предприятия по развитию инфраструктуры (электроэнергия, дороги, ТКО, др.)	Рост валового муниципального продукта, новые рабочие места. Развитие инфраструктуры района и области. Спрос на жилье эконом класса, приток населения, строительство объектов торговли.
Создание проекта по энергосбережению Кольчугинского района с финансированием из программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области»	Резерв энерго мощностей, Рост валового муниципального продукта, новые рабочие места. Снижение роста расходов населения на оплату услуг ЖКХ.
Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры электроснабжения	Рост инвестиционной привлекательности. Оснащение инфраструктурой инвест. площадок. Усиление позиции колледжа по подготовке специалистов-электриков.
Привлечь инвестиции в финансирование развития инфраструктуры, создавая высокооплачиваемые рабочие места в районе	Приток квалифицированных кадров. Рост доходов населения и поступлений в бюджет.
Создать новые предприятия для удовлетворения потребностей градообразующего предприятия (создать кластер)	Рост валового муниципального продукта, новые рабочие места, развитие бизнеса градообразующего предприятия. Рост зависимости от монопредприятия. Рост доходов населения и бюджета. Аутсорсинг и повышение эффективности деятельности градообразующего предприятия.
<b>Повысить доходы населения района</b>	<b>Приток квалифицированных кадров, обеспеченный ростом доходов населения района</b>
Стимулировать создание московских филиалов на территории района	Приток квалифицированных кадров и рост доходов населения района. Снижение трудовой миграции.
На московских филиалах создавать рабочие места для квалифицированных кадров с предоставлением жилья	Приток квалифицированных кадров. Доход в бюджет.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров, стимулируя приток населения района	Приток квалифицированных кадров.
Привлечь квалифицированную рабочую силу к обустройству инфраструктуры электроснабжения	Приток квалифицированных кадров.
Предложить ЭКЗ открыть новые производства и создать рабочие места на свободных площадях в рамках договора о Муниципально-частном партнерстве	Рост доходов населения района. Рост налогового потенциала района. Рост поступлений в бюджет. Новые рабочие места.
Создать новые рабочие места при формировании промышленного кластера вокруг градообразующего предприятия	Рост доходов населения района.
Создавать новые высокооплачиваемые рабочие места, повышая качество жизни населения района	Приток квалифицированных кадров и рост доходов населения района.
<b>Обеспечить рост социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве</b>	<b>Рост потенциала сельского хозяйства района за счет притока финансового и человеческого капитала</b>
Создать условия для различных форм организации и деятельности производителей сельхозпродукции	Активизация предпринимательской деятельности на селе. Рост потенциала сельского хозяйства района. Снижение оттока населения с сельхоз территорий.
Организовать ярмарки по продаже сельхозпроизводителями своей продукции по низким ценам	Сокращение расходов населения города. Рост продаж сельхозпродукции. Рост доходов сельхоз товаропроизводителей.
Изъять из ненадлежащего пользования земли и обеспечить их инфраструктурой через фонд развития моногородов	Приток инвестиций в сельское хозяйство. Увеличение доходов бюджета от налога на землю.

	Приток квалифицированных кадров. Новые рабочие места.
На свободных земельных площадях создать логистический центр по переработке и доставке сельхоз продукции	Рост потенциала сельского хозяйства района. Рост доходов бюджета и населения района.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров в сельском хозяйстве и обеспечить ипотечное кредитование их жилья	Приток квалифицированных кадров в сельское хозяйство района. Рост доходов населения и бюджета.
Создать новые предприятия по переработке продукции мясомолочного производства и растениеводства	Рост потенциала сельского хозяйства района. Рост доходов бюджета и населения района.
Разработать проект создания сети дорог вокруг агрокомплексов района для вхождения в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	Приток инвестиций в сельское хозяйство района. Рост числа предпринимателей на селе.
Разработать бизнес-планы по созданию агрохолдингов с участием инвесторов и банков в том числе для вхождения в приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» и Государственную программу развития агропромышленного комплекса Владимирской области, а также Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	Рост потенциала сельского хозяйства района. Рост доходов бюджета и населения района.

#### 4. Сценарии социально-экономического развития

С учётом сложившихся тенденций, а также изменений факторов внешней и внутренней среды района выделим три сценария (см. рис. 20):

- консервативный или реактивный (как реакция на изменения и ориентированный на уровень инфляции), инновационный (ориентированный на нововведения) и стратегический (ориентированный на достижение стратегически значимых целей – целевой сценарий).

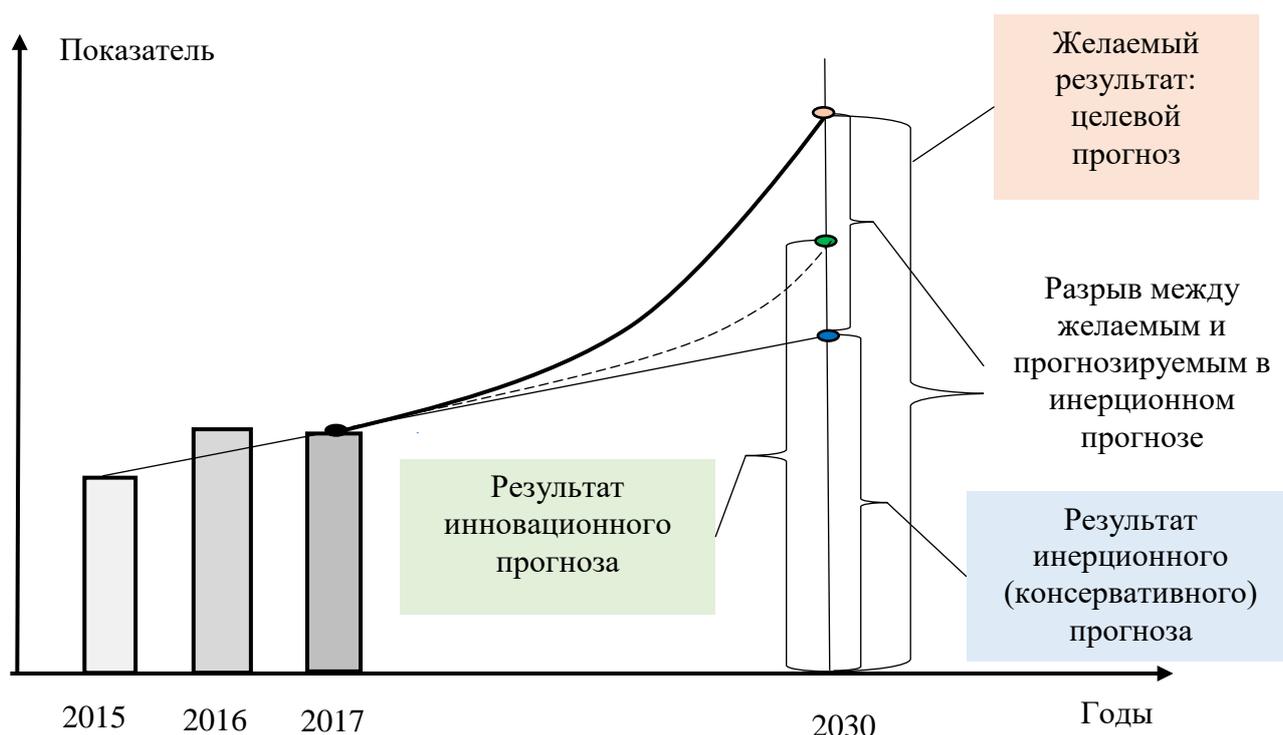


Рис. 20. Сочетание сценариев развития муниципального образования

Сценарии отражают варианты достижения основных показателей развития района до 2030 года. Сценарии отличаются своей направленностью на достижение конечного результата в рамках выделенных направлений развития района.

Консервативный сценарий характеризуется продолжением сложившейся тенденции развития и темпами роста на уровне инфляции в стране. Сценарий

предполагает действия администраций района, направленные на формирование благоприятного инвестиционного климата и привлечение инвестиций, в рамках текущей деятельности. Однако с учетом приоритета в части привлечения инвестиций в промышленные предприятия инновационная компонента такого сценария будет незначительной (в пределах 10% объема отгруженной продукции собственного производства).

Отрицательным результатом реализации такого сценария будет рост нагрузки на экосистему района, что повлечет за собой рост заболеваемости населения района. Ориентация только на сложившейся специализации снизит привлекательность города и района для туристов. Останется не решенной проблема разрыва уровня средней заработной платы в районе по сравнению с г. Владимиром и г. Москвой, что увеличит отток трудоспособного населения и понизит потенциал трудовых ресурсов района.

Результаты реализации «Консервативного (реактивного)» сценария представлены в таблице 4.

Инновационный сценарий основан на инвестиционной ориентации экономического и социального роста. Сценарий в своей основе ориентирован на внедрение новых технологий в промышленность, а также в предприятия малого бизнеса и инфраструктуру города и района в перспективе до 2030 года.

Таблица 4

Результаты реализации «Консервативного (реактивного)» сценария

Показатель	По этапам		
	2019-2021	2022-2024	2025-2030
Прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, % в год	6,5	6,2	5,8
Прирост средней заработной платы, % в год	5,0	4,8	4,5
Прирост инвестиций, % в год	5,9	5,5	5,0
Прирост/убыль населения на 1000 чел. населения (среднегодовой)	0,6	0,7	0,8

Сценарий обеспечивает пространственную организацию и комплексное развитие территории города и района на основе инновационной активности населения и инвесторов.

Условием реализации новшеств и коммерциализации инноваций будет выступать межрегиональное сотрудничество, позиционирование Кольчугинского района как инновационной площадки областного уровня, привлечение в район бизнес-структур из московского региона, тесное сотрудничество с «Фондом моногородов» и вхождение с инновационными решениями в государственные программы.

Ключевым условием развития инновационного потенциала района выступит тесное сотрудничество предприятий с вузовской наукой, привлечение на предприятия молодых и инновационно настроенных специалистов. Снижение оттока высококвалифицированных специалистов возможно на основе существенного повышения качества городской среды, роста уровня жизни населения, повышения престижа города и района на уровне региона.

Необходимо предусмотреть комплексное развитие района и города, формирующего систему развитие производства, реализацию экологических проектов, направленных на сокращение негативного влияния роста промышленного производства на окружающую среду, создание новых рабочих мест, а также развитие

инфраструктуры.

В итоге будут ликвидированы диспропорции в развитии территории района, сократится миграция и отток трудоспособного населения, вырастет социально-экономическая эффективность города и района.

Инновационное развитие предприятий обеспечит рост благосостояния населения, увеличит поступления в бюджет.

Растущий спрос на экологически чистую продукцию сельского хозяйства будет удовлетворен в результате реализации инновационных решений в сельском хозяйстве.

Диверсификация производства и внедрение инноваций, а также рост заработной платы трудоспособного населения, становление туристической отрасли будут способствовать росту спроса на товары и услуги, что окажет стимулирующее влияние на развитие малого бизнеса.

Будет активно реализовано конкурентное преимущество, связанное с близостью к московскому региону, как к основному рынку сбыта товаров и услуг.

К 2030 году доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенных товаров и услуг может возрасти до 50%, а доля инновационной продукции в общем объеме товаров и услуг составит около 25%, что сопоставимо с прогнозным показателем ЦФО.

Повышение уровня здравоохранения и социального обеспечения, а также улучшение городской и сельской среды положительно скажутся на средней продолжительности жизни населения, которая к 2030 прогнозируется в границах 73 - 75 лет, что соответствует показателю по Российской Федерации.

Прирост численности населения будет обеспечиваться в основном за счет миграционных процессов. Тенденция превышения коэффициента смертности над коэффициентом рождаемости сохранится, при этом темпы естественной убыли населения будут снижаться.

Результаты реализации сценария «Инновационный» представлены в таблице 5.

Таблица 5

#### Результаты реализации «Инновационного» сценария

Показатель	По этапам		
	2019-2021	2022-2024	2025-2030
Прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, % в год	7,5	8,0	8,5
Прирост средней заработной платы, % в год	6,0	6,5	7,0
Прирост инвестиций, % в год	6,0	6,2	6,5
Прирост/убыль населения на 1000 чел. населения (среднегодовой)	0,7	1,3	1,6

Результаты реализации «Инновационного» сценария позволят сформировать благоприятный инвестиционный климат, сделать наиболее привлекательным город и район для потенциальных крупных инвесторов, определить отраслевые приоритеты в развитии предприятий промышленного комплекса на основе развития кластерной политики, малого бизнеса, обеспечить доступ к передовой международной практике, сертификации выпускаемой продукции, развитию инфраструктуры для интенсивного обмена информацией, знаниями и опытом, что позволит существенно ускорить темпы экономического роста во всех отраслях и повысить качество жизни населения. Конкурентные преимущества Кольчугинского района укрепятся.

Целевой (стратегический) сценарий разработан на базе результатов анализа

внешней и внутренней среды Кольчугинского района, с использованием сформулированных ожидаемых результатов и совокупности целей, распределенных по установленным этапам реализации стратегии.

В сценарии сделано предположение о снятии к 2030 году экономических санкций против России со стороны США и стран Евросоюза, а также о том, что будет наблюдаться снижение конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках при сохранении ценовых конкурентных преимуществ, росте государственных бюджетных инвестиций и дополнительном притоке инвестиционного капитала. Результаты реализации сценария отражены в таблице 6 и последующем представлении сценарных оценок, выполненных на основе построения морфологических матриц (см. приложение) и сгруппированных по направлениям по следующей технологии.

Таблица 6

Результаты реализации сценария «Стратегический»

Показатель	По этапам		
	2019-2021	2022-2024	2025-2030
Прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, % в год	7,5	8,5	9,0
Прирост средней заработной платы, % в год	7,2	7,5	8,0
Прирост инвестиций, % в год	7,0	7,5	8,0
Прирост/убыль населения на 1000 чел. населения (среднегодовой)	0,8	1,0	1,2

Сценарий может быть ориентирован на реализацию Стратегических приоритетов и может быть построен с позиций стратегических целей, с позиций ожидаемых результатов и с позиций стратегически значимых решений.

Сценарии построенные по указанному алгоритму позволяют получить комплексное описание возможных результатов достижения стратегических приоритетов развития муниципального образования, что обеспечит согласованность проектов и программ, а также мероприятий плана реализации стратегии. Кроме того, открывается возможность структурной систематизации указанных проектов и программ, что позволяет повышать эффективность реализации стратегии на основе ранжирования взаимоувязанных элементов стратегического плана.

Конкретные сценарные оценки по приоритетным направлениям развития выглядят следующим образом.

1. Привлечение финансовых ресурсов для развития района.

Сценарные оценки достижения стратегических целей

- Выросли доходы бюджета и населения за счёт реализации инвестиционных проектов.
- Качество жизни населения выросло за счёт привлечения финансовых ресурсов.
- Вырос приток инвесторов и квалифицированной рабочей силы.

Сценарные оценки получения ожидаемых результатов

- Созданы предприятия с участием финансовых ресурсов района.
- Развиты нетрадиционные для района бизнесы.
- Население вовлечено в предпринимательскую деятельность своими доходами.
- Проекты для сельского хозяйства проинвестированы.
- Строительные организации прокредитованы на приемлемых условиях, в том числе населением.

## Сценарные оценки возможных изменений от реализации стратегических решений

- Привлечены инвестиции в инновационные проекты различных сфер экономики, а также в развитие традиционных производств, мясомолочного производства и растениеводства.

- Привлечены инвестиции в диверсификацию деятельности предприятий и создание новых бизнесов, что снизило зависимость муниципального бюджета от работы градообразующего предприятия.

- Привлечены инвестиции в наращивание мощности электроснабжения в городе, электрификацию железной дороги и строительство логистических терминалов.

- Привлечены инвестиции, реализация которых повышает уровень среднедушевых доходов населения и доходов бюджета, что сократило отток квалифицированных кадров.

- Развитие инфраструктуры обеспечено финансированием.

- Город и район ускоренно развиваются за счет привлеченных инвестиций в рамках государственных проектов и программ.

### 2. Повышение доходов бюджета района.

#### Сценарные оценки достижения стратегических целей

- Сформирован профицитный бюджет на базе роста налогового потенциала района.

- Выросло качество жизни населения ввиду роста доходов бюджета.

- Выросла продолжительность жизни, рождаемость, брачность.

- Снижена смертность и число преступлений в районе.

#### Сценарные оценки получения ожидаемых результатов

- Созданы предприятия с участием финансовых ресурсов района, что дает дополнительный доход.

- Льготы инвесторам в диверсификацию производства предоставлены бюджетом района.

- Бюджет оказывает финансовую поддержку в развитие сферы услуг и досуга района.

- Льготы инвесторам в сельское хозяйство предоставлены бюджетом района.

- Малообеспеченные и многодетные семьи получают муниципальное жилье.

## Сценарные оценки возможных изменений от реализации стратегических решений

- Выросли доходы бюджета за счёт реализации инвестиционных проектов, развития мясомолочного производства, растениеводства и развития традиционного производства, что позволило нарастить мощности электроснабжения в городе и привлечь инвесторов московского региона.

- Рост доходов бюджета обусловлен привлечением финансовых ресурсов государственных программ, обеспечило финансированием проекты по диверсификации хозяйствующих субъектов и созданию новых, а также позволил повысить среднедушевые доходы населения.

- Финансирование проектов совместно с «Фондом моногородов» обеспечило модернизацию инфраструктуры района.

- Приостановлен отток квалифицированных кадров поскольку выросли доходы бюджета, направляемые на повышение качества жизни населения, что в свою очередь привело к росту доходов бюджета (по НДФЛ).

- Размер оплаты труда вырос вместе с доходами бюджета, что обеспечило доступность покупки жилья и желание квалифицированных работников не переезжать из района.

3. Повышение экономического потенциала за счёт диверсификации производства в районе.

Сценарные оценки достижения стратегических целей

- Вырос валовой продукт района за счёт притока квалифицированных кадров и инвестиций.

- Выросло качество жизни населения на основе повышения экономического потенциала района.

- Структура досуга отвечает запросам населения.

- Отдых и сфера услуг обеспечивают комфорт проживания.

- Возросло качество окружающей среды.

Сценарные оценки получения ожидаемых результатов

- Развиты нетрадиционные для района бизнесы.

- Льготы инвесторам в диверсификацию производства предоставлены бюджетом района.

- Диверсификация производства ориентирована на запросы населения.

- В хозяйствах осуществляется переработка, упаковка и доставка сельхозпродукции потребителям.

- Созданы предприятия по выпуску товаров и услуг для дома.

Сценарные оценки возможных изменений от реализации стратегических решений

- Привлечены инвестиции (в том числе московского региона, государственных программ и «Фонда моногородов») в создание дополнительных мощностей электроснабжения и диверсификацию производства, производство мясомолочной продукции и растениеводства, что обеспечило рост среднедушевых доходов населения и создание новых рабочих мест, что остановило отток квалифицированных кадров, а также снизило зависимость муниципального бюджета от работы градообразующего предприятия.

- Начат приток населения в связи с ростом заработной платы и доступностью жилья.

4. Повышение доходов населения района.

Сценарные оценки достижения стратегических целей

- Остановлен отток квалифицированных кадров, обеспеченный ростом доходов населения района.

- Рост доходов населения повысил качество жизни.

- Структура досуга отвечает запросам населения.

- Отдых и сфера услуг обеспечивают комфорт проживания.
- Выросли среднедушевые доходы населения.

#### Сценарные оценки получения ожидаемых результатов

- Население вовлечено в предпринимательскую деятельность своими доходами.
- Бюджет оказывает финансовую поддержку в развитие сферы услуг и досуга района.
- Диверсификация производства ориентирована на запросы населения.
- Поля, выведенные из оборота в сельском хозяйстве, застроены коттеджами населения.
- Выросла общая площадь занимаемого жилья на одного жителя.

#### Сценарные оценки возможных изменений от реализации стратегических решений

• Возросшие доходы населения вовлечены в инвестирование проектов района, в том числе за счет роста возможности приобретения жилья.

• Выросли доходы и заработная плата населения, что сократило прежнюю зависимость муниципального бюджета от работы градообразующего предприятия, позволило остановить отток населения из района и обеспечить своевременную оплату потребления электроснабжения.

• Рост доходов населения обеспечил ускоренное развитие города и района за счет вхождения в государственные программы и пилотные проекты.

• Модернизация инфраструктуры с привлечением финансовых ресурсов из «Фонда моногородов» обеспечила приток инвесторов и рост доходов населения

• Привлечение инвестиций московского региона обеспечило рост доходов населения.

• Развитие производств обеспечило рост доходов населения.

• Вырос потенциал сельского хозяйства, что привлекает новых инвесторов.

• Выросло потребление населением продукции мясомолочного производства и растениеводства.

5. Обеспечение роста социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве района.

#### Сценарные оценки достижения стратегических целей

• Вырос потенциал сельского хозяйства района за счет притока финансового и человеческого капитала.

• Рост потенциала сельского хозяйства повысил качество жизни населения.

• Структура досуга отвечает запросам населения.

• Отдых и сфера услуг обеспечивают комфорт проживания.

#### Сценарные оценки получения ожидаемых результатов

• Проекты для сельского хозяйства проинвестированы.

• Выросла общая площадь занимаемого жилья на одного жителя.

• В хозяйствах осуществляется переработка, упаковка и доставка сельхозпродукции потребителям.

• Поля, выведенные из оборота в сельском хозяйстве, застроены коттеджами населения.

- Выросло число новых домов для работников сельского хозяйства.

#### Сценарные оценки возможных изменений от реализации стратегических решений

- Рост потенциала сельского хозяйства обеспечен за счет организации производств по глубокой переработке продукции мясомолочного производства и растениеводства; привлечением инвестиций московского региона.

- Вырос потенциал мясомолочного производства и растениеводства за счет финансирования модернизации инфраструктуры и электроснабжения путем вхождения в государственные программы, что в свою очередь привлекло новых инвесторов.

- Рост потенциала сельского хозяйства сократил утечку кадров за счет создания новых рабочих мест; повысил среднедушевые доходы населения и удовлетворение спроса на рынке доступного жилья в сельской местности; обеспечил дополнительные доходы бюджета и снизил отток работников из села.

Таким образом, консервативный сценарий отражает существующие процессы, происходящие в социально-экономической сфере, и не предполагает полномасштабного перехода к новой модели развития.

Инновационный и стратегический сценарии предполагают значительно более сложную модель управления и для органов власти района, и для бизнеса. Они связаны с инвестированием в проекты по развитию высоких технологий и человеческого капитала с длительными сроками окупаемости.

Анализ ожидаемых результатов реализации сценариев показывает, что приемлемым сценарием социально-экономического развития Кольчугинского района может выступить инновационный сценарий, однако при высоких амбициях органов власти и управления предпочтение следует отдать стратегическому сценарию.

В результате реализации инновационного сценария обеспечивается широкомасштабная и комплексная модернизация экономики города и района, повышается роль высокотехнологичного инновационного сектора в структуре городской экономики, снижаются риски зависимости экономического развития города и района от градообразующего предприятия, обеспечивается сохранение конкурентоспособности по традиционным направлениям в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Реализация инновационного сценария обеспечивает рост средней заработной платы, что позволяет минимизировать - насколько это возможно - демографические риски снижения численности и ухудшения половозрастной структуры населения в результате его оттока в другие регионы, включая г. Владимир и г. Москву, обеспечить стабильный миграционный прирост. Динамичное развитие экономических показателей положительно скажется на росте доходов муниципального бюджета, что позволит обеспечить социальные обязательства и повысить качество и доступность муниципальных услуг.

## 5. Показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования

Для определения показателей, которые позволили бы оценивать ход реализации стратегии развития муниципального образования построено шесть стратегических карт, в рамках которых определены показатели, необходимые для оценки степени успешности реализации стратегии.

Пять стратегических карт выглядят следующим образом (см. рис. 21):

- Экономический потенциал
- Финансовые ресурсы
- Доходы бюджета
- Доходы населения
- Потенциал в сельском хозяйстве



Рис. 21. Стратегические карты

Показатели в рамках стратегических карт сведены в таблицу 7, из которой следует, что в карте экономический потенциал – 38 показателей, в карте финансовые ресурсы – 24 показателя, в карте доходы бюджета – 19 показателей, в карте доходы населения – 14 показателей, в карте потенциал в сельском хозяйстве – 19 показателей.

Таблица 7

### Показатели оценки степени успешности достижения стратегических целей

Наименование целей	Наименование показателей
<b>Привлечь финансовые ресурсы для развития</b>	
Привлечение инвестиций в создание высокодоходных бизнесов.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).
Разработать мероприятия для привлечения бюджетного финансирования из программы «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения», а также Приоритетного федерального проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» («Экспорт в промышленности»).	Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объёма инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Инновационная деятельность организаций. Объём капиталовложений. Объём отгруженной инновационной продукции, млн. рублей. Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %. Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ. Рентабельность бизнеса.
Привлечь инвестиции населения и бизнеса в формирование муниципального рынка товаров и услуг в рамках муниципально-частного партнерства.	Количество предприятий в региональных кластерах. Объём договоров по кооперации предприятий. Качество социальных услуг (отдых и сфера услуг).
Инвестиционный проект «Реконструкция инфраструктурных объектов города и района» при финансировании из «Фонда развития моногородов».	Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объёма инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Объём капиталовложений в инфраструктуру. Качество культуры – реставрация исторических объектов
Проект: «Взаимодействие с РЖД по электрификации железной дороги».	Наличие электричек до Москвы. Динамика роста ж/д перевозок

Привлечь соотечественников из-за рубежа к инвестированию и созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение) 12 показателей качества жизни
Инвест проект «Строительство подстанции «Тонково» совместно с Межрегиональной распределительной сетевой компанией («МРСК Центра»).	Запас энергомощностей Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей Отношение объёма инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %
<b>Повысить доходы бюджета района</b>	
В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Новые рабочие места для малого и среднего бизнеса».	Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Уровень безработицы, %. Основные показатели деятельности средних предприятий. Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий). Количество организованных протестов населения.
Развитие малого и среднего предпринимательства, позволяющего повышать доходы населения и налоговый потенциал бюджета района.	Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ. Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение). Основные показатели деятельности средних предприятий. Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий). Приток специалистов в район из числа местной молодежи.
Создать в структуре администрации проектный офис для отслеживания новых проектов и программ в стране и регионе, а также разработке и продвижения проектов.	Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объёма инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Наличие проектного офиса в районе. Поступления от налогов за землю.
В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Поддержка малого и среднего бизнеса».	Количество предприятий малого бизнеса. Основные показатели деятельности средних предприятий. Основные показатели деятельности малых предприятий (без микропредприятий). Уровень безработицы, %. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района, на 1000 человек населения. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек).
Повысить доходы населения, создавая новые бизнесы по изготовлению изделий для продукции градообразующего предприятия.	Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Рейтинг района по области.
Выйти с законодательной инициативой по уплате налога НДФЛ по месту регистрации.	Суммы начисленного и уплаченного НДФЛ, тыс. руб.; Доля поступлений от НДФЛ к общей сумме доходов бюджета, %.
<b>Повысить экономический потенциал за счёт диверсификации производства</b>	
Размещение филиалов московских офисов на выгодных для них условиях на территории района.	Индекс промышленного производства, %. Номинальные и реальные денежные доходы и расходы населения (динамика, среднедушевые значения). Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объёма инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Индекс промышленного производства, %. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Отгрузка товаров собственного производства, работы (услуги), выполненные собственными силами, млн. рублей. Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Количество освоенных промышленных площадок. Рейтинг района в области.
Открыть на льготных условиях московские филиалы по производству товаров и услуг на территории района.	Индекс промышленного производства, %. Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Число высокопроизводительных рабочих мест. Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ. Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности.
Создание предприятий по обслуживанию транспортных магистралей с привлечением средств Приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» и программы «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области».	Плотность автодорог общего пользования с твёрдым покрытием (км путей на 1 000 кв.км территории). Индекс промышленного производства, %. Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Валовой региональный продукт за год, предшествующий предыдущему, в текущих ценах, млн. рублей. Индекс промышленного производства, %. Отгрузка товаров собственного производства, работы (услуги), выполненные собственными силами, млн. рублей. Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности.
Привлечь инвестиции в создание транспортно-логистический кластер для обслуживания г. Москвы, Владимирской области и соседних областей с входением в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» и программу «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области».	Индекс промышленного производства, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Плотность автодорог общего пользования с твёрдым покрытием (км путей на 1 000 кв. км. территории).
Инвестиционный проект: Создание предприятия по развитию инфраструктуры (электроэнергия, дороги, ТКО, др.)	Индекс промышленного производства, %. Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Баланс производства и потребления электроэнергии. Отпуск (передача) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями. Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Запас энергомощностей. Количество малых предприятий в сфере развития инфраструктуры.
Создание проекта по-энергосбережению Кольчугинского района	Запас энергомощностей.

с финансированием из программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области».	Индекс промышленного производства, %. Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Среднедушевые расходы населения.
Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры электроснабжения.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Количество оснащенных инфраструктурой инвестиционных площадок..
Привлечь инвестиции в финансирование развития инфраструктуры электроснабжения, создавая высокооплачиваемые рабочие места в районе.	Численность населения (тыс. человек). Среднегодовая численность высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).
Создать новые предприятия для удовлетворения потребностей градообразующего предприятия (создать кластер).	Распределение числа предприятий по видам экономической деятельности. Уровень безработицы, %. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение). Рентабельность деятельности градообразующего предприятия. Вхождение в программы Фонда «Моногородов».
<b>Повысить доходы населения района</b>	
Стимулировать создание московских филиалов на территории района.	Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Кoeffициент миграционного прироста.
На московских филиалах создавать рабочие места для квалифицированных кадров с предоставлением жилья.	Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров, стимулируя приток населения района.	Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.
Привлечь квалифицированную рабочую силу к обустройству инфраструктуры электроснабжения.	Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.
Предложить ЭКЗ открыть новые производства и создать рабочие места на свободных площадях в рамках договора о Муниципально-частном партнерстве.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение). Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Уровень безработицы, %.
Создать новые рабочие места при формировании промышленного кластера вокруг градообразующего предприятия.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).
Создавать новые высокооплачиваемые рабочие места, повышая качество жизни населения района.	Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).
<b>Обеспечить рост социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве</b>	
Создать условия для различных форм организации и деятельности производителей сельхозпродукции.	Удельный вес городского и сельского населения в общей численности населения, %. Капитализация сельхоз организаций.
Организовать ярмарки по продаже сельхозпроизводителями своей продукции по низким ценам.	Номинальные и реальные денежные доходы и расходы населения (динамика, среднедушевые значения). Объем и индекс производства сельскохозяйственной продукции (растениеводства и животноводства) в хозяйствах всех категорий. Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).
Изъять из ненадлежащего пользования земли и обеспечить их инфраструктурой через фонд развития моногородов.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Земельная площадь по видам угодий. Среднегодовая численность занятых в экономике (тыс. человек). Уровень безработицы, %). Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения. Начисление и поступление налогов на землю.
На свободных земельных площадях создать логистический центр по переработке и доставке сельхоз продукции.	Капитализация сельхоз организаций.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров в сельском хозяйстве и обеспечить ипотечное кредитование их жилья.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение). Наличие жилищного фонда. Благоустройство жилищного фонда. Движение жилищного фонда. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя. Численность населения (тыс. человек). Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения.
Создать новые предприятия по переработке продукции мясомолочного производства и растениеводства.	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение). Капитализация сельхоз организаций.
Разработать проект создания сети дорог вокруг агрокомплексов района для вхождения в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги».	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей. Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %. Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием (км путей на 1 000 кв. км территории).
Разработать бизнес-планы по созданию агрохолдингов с участием инвесторов и банков в том числе для вхождения в	Реальная начисленная заработная плата работников организаций (динамика, среднемесячное значение).

приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» и Государственную программу развития агропромышленного комплекса Владимирской области, а также Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».	Капитализация сельхоз организаций.
---	------------------------------------

Показатели определены в соответствии с утвержденным Правительством РФ перечнем для документов стратегического планирования: «Примерный перечень показателей, рекомендуемых для включения в разделы стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»: таких показателей 44. Кроме того, учитывая специфику стратегии муниципального образования «Кольчугинский район», составлен перечень особых показателей, на основе которых можно вести мониторинг и оценивать степень успешности достижения поставленных целей. Таких показателей 39 и они не собираются в результате традиционных статистических наблюдений, что требует введения муниципального реестра стратегических показателей и его сопровождение в процессе мониторинга.

### **6. Информация о государственных программах субъекта Российской Федерации, в которые входит муниципальное образование**

Программы стратегического плана на первом этапе реализации стратегии отражают основное содержание тех стратегически значимых действий, которые ориентированы на достижение целей первого этапа.

Распределение отдельных стратегически значимых действий по региональным и федеральным программам отражено в таблице 8, из которой следует, что отдельные мероприятия, проекты и программы встроены в указанные региональные и федеральные потоки финансирования, а остальные мероприятия, проекты и программы должны быть выполнены силами муниципального образования.

Мониторинг позволит выявлять вновь принимаемые программы регионального и федерального уровня и оперативно встраивать в такие программы мероприятия стратегического плана муниципального образования «Кольчугинский район».

Таблица 8

#### **Распределение приоритетных направлений развития района по государственным проектам и программам**

Наименование приоритетных направлений развития, государственных программ и национальных проектов
<b>1. Привлечь финансовые ресурсы для развития</b>
Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Государственная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры». Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов». Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Государственная программа Энергоэффективность и развитие энергетики. 2013 - 2020 годы. Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»; Подпрограмма 2. «Развитие и модернизация электроэнергетики». Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года.  Программа «Содействие занятости населения Владимирской области».  Средства бюджета муниципального образования Кольчугинский район.
<b>2. Повысить доходы бюджета района</b>
Государственная программа «Ты - предприниматель». Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов». Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».  Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области. Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015 - 2020 годы. Распоряжение администрации Владимирской области от 26.06.2017 № 410-р «О создании Ведомственного проектного офиса Владимирской области по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Моногорода». Содействие занятости населения Владимирской области.

<p>Государственная программа Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2014 - 2020 годы» (утверждена Постановлением Губернатора Владимирской обл. от 05.11.2013 N 1254 ред. от 01.09.2017).</p> <p>Средства бюджета муниципального образования Кольчугинский район.</p>
<p align="center"><b>3. Повысить экономический потенциал за счет диверсификации производства</b></p>
<p>Государственная программа Энергоэффективность и развитие энергетики. 2013 - 2020 годы. Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»; Подпрограмма 2. «Развитие и модернизация электроэнергетики».</p> <p>Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы.</p> <p>Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».</p> <p>Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги».</p> <p>Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах».</p> <p>Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014 - 2020 годах.</p> <p>Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015 - 2020 годы.</p> <p>Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015 - 2020 годы.</p> <p>Содействие занятости населения Владимирской области.</p> <p>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года.</p> <p>Средства бюджета муниципального образования Кольчугинский район.</p>
<p align="center"><b>4. Повысить доходы населения района</b></p>
<p>Государственная программа «Обеспечение жильем молодых семей».</p> <p>Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» второй этап - 2016 - 2020 гг.</p> <p>Государственная программа «Содействие занятости населения», 2020 годы, Подпрограмма 1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан.</p> <p>Государственная программа Энергоэффективность и развитие энергетики. 2013 - 2020 годы. Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»; Подпрограмма 2. «Развитие и модернизация электроэнергетики».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».</p> <p>Приоритетный национальный проект: Приоритетный проект «Формирование здорового образа жизни».</p> <p>Постановление Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 №1390 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области».</p> <p>Государственная программа Владимирской области: Содействие занятости населения Владимирской области.</p> <p>Развитие промышленности Владимирской области, повышение её конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015 - 2020 годы.</p> <p>Содействие занятости населения Владимирской области.</p> <p>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года.</p> <p>Средства бюджета муниципального образования Кольчугинский район.</p>
<p align="center"><b>5. Обеспечить рост социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве</b></p>
<p>Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».</p> <p>Государственная программа Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия 2013 - 2020 годы. Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства». Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства». Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования».</p> <p>Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».</p> <p>Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».</p> <p>Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги».</p> <p>Приоритетный проект «Экспорт продукции АПК».</p> <p>Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах».</p> <p>Федеральная целевая программа «Развитие отрасли птицеводства РФ на период до 2013–2020 годов» (целевая программа ведомства).</p> <p>Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы.</p> <p>Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы.</p> <p>Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области в 2014 - 2020 годах.</p> <p>Постановление Губернатора Владимирской области от 17.12.2013 №1390 «Об утверждении государственной программы Владимирской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области».</p> <p>Развитие промышленности Владимирской области, повышение её конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015 - 2020 годы.</p> <p>Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015 - 2020 годы.</p> <p>Содействие занятости населения Владимирской области.</p>

Для вхождения в государственные программы и проекты необходимо в рамках каждого приоритетного направления (и каждой стратегической программы или проекта муниципального образования Кольчугинский район) разработать соответствующее обоснование, разработать бизнес-план или технико-экономическое обоснование при разработке программы мероприятий по реализации Стратегии района.

## **7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Источники финансирования стратегически значимых действий (мероприятий, проектов и программ) определены для первого этапа реализации Стратегии и сведены в таблицу 9, в которой указаны источники получения основных финансовых ресурсов в разрезе каждого проекта, программы или стратегически значимого мероприятия.

Наряду с финансовыми ресурсами для реализации Стратегии необходимы и иные виды ресурсов: людские, информационные, материальные, энергетические.

Таблица 9

Распределение источников финансирования по мероприятиям

Наименование мероприятий	Наименование источников финансирования мероприятий
<b>Привлечь финансовые ресурсы для развития</b>	
Привлечение инвестиций в создание высокодоходных бизнесов	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости». <b>Бюджет Владимирской области</b> Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области.
Разработать бизнес-планы для привлечения бюджетного финансирования из программы «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения на 2015 - 2020 годы», а также Приоритетного федерального проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности» («Экспорт в промышленности»)	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности». <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа «Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения».
Привлечь инвестиции населения и бизнеса в формирование муниципального рынка товаров и услуг в рамках муниципально-частного партнерства	<b>Бюджет МО «Кольчугинский район»</b>
Разработать бизнес-планы для привлечения международных инвестиций и бюджетного финансирования в рамках Приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». <b>Бюджет Владимирской области</b> Региональный экспортный стандарт.
Инвестиционный проект «Реконструкция инфраструктурных объектов города и района» при финансировании из «Фонда развития моногородов»	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры». Программа «Комплексное развитие моногородов». Фонд развития моногородов «Реконструкция инфраструктурных объектов города и района». <b>Бюджет Владимирской области</b> Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области.
Проект: «Взаимодействие с РЖД по электрификации железной дороги»	<b>Бюджет МО «Кольчугинский район»</b> <b>Бюджет ОАО РЖД.</b>
Привлечь соотечественников из-за рубежа к инвестированию и созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости». <b>Бюджет Владимирской области</b> Содействие занятости населения Владимирской области.
Инвест проект «Строительство подстанции «Тонково» совместно с Межрегиональной распределительной сетевой компаний («МРСК Центра»)	<b>Бюджет РФ</b> Государственная программа Энергоэффективность и развитие энергетики. <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
<b>Повысить доходы бюджета района</b>	
В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Новые рабочие места для малого и среднего бизнеса»	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Программа «Комплексное развитие моногородов». <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа "Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области. Содействие занятости населения Владимирской области. Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области.
Развитие малого и среднего предпринимательства, позволяющего повышать доходы населения и налоговый потенциал бюджета района	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа "Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области. Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области.
Создать в структуре администрации проектный офис для отслеживания новых проектов и программ в стране и регионе, а также разработке и продвижения проектов	<b>Бюджет Владимирской области</b> «О создании Ведомственного проектного офиса Владимирской области по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Моногорода».
В рамках программы поддержки 200 моногородов разработать проект: «Поддержка малого и среднего бизнеса»	<b>Бюджет РФ</b> Государственная программа «Ты - предприниматель». Проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Программа «Комплексное развитие моногородов». <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».
Повысить доходы населения, создавая новые бизнесы по изготовлению изделий на основе продукции градообразующего предприятия	<b>Бюджет Владимирской области</b> Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения. Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области.

Выйти с законодательной инициативой по уплате налога НДС по месту регистрации	<b>Бюджет МО Кольчугинский район</b>
<b>Повысить экономический потенциал за счет диверсификации производства</b>	
Размещение филиалов московских офисов на выгодных для них условиях на территории района	<b>Бюджет МО Кольчугинский район</b>
Открыть на льготных условиях московские филиалы по производству товаров и услуг на территории района	<b>Бюджет МО Кольчугинский район</b>
Создание предприятий по обслуживанию транспортных магистралей с привлечением средств Приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» и программы «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015 - 2020 годы»	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Безопасные и качественные дороги». Программа «Повышение безопасности дорожного движения».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Дорожное хозяйство Владимирской области. Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области. Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области.
Привлечь инвестиции в создание транспортно-логистический кластер для обслуживания г. Москвы, Владимирской области и соседних областей с вхождением в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» и программу «Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области на 2015 - 2020 годы»	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Безопасные и качественные дороги». Программа «Повышение безопасности дорожного движения».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Дорожное хозяйство Владимирской области. Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области. Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области.
Инвестиционный проект: Создание предприятия по генерированию электроэнергии для нужд ЦФО и области в рамках федеральной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»	<b>Бюджет РФ</b> Программа Энергоэффективность и развитие энергетики.  <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
Бизнес- план: «Энергосбережение Кольчугинского района» с финансированием из программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области на период до 2020 года»	<b>Бюджет РФ</b> Программа Энергоэффективность и развитие энергетики.  <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
Строительство теплоэлектростанции с финансированием из бюджетов всех уровней, Межрегиональной распределительной сетевой компании и «Фонда развития моногородов»	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Комплексное развитие моногородов». Программа Энергоэффективность и развитие энергетики.  <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры электроснабжения	<b>Бюджет РФ</b> Программа Энергоэффективность и развитие энергетики.  <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
Привлечь инвестиции в создание новых предприятий по обслуживанию инфраструктуры электроснабжения	<b>Бюджет Владимирской области</b> Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения.
Привлечь инвестиции в финансирование инфраструктуры электроснабжения, создавая высоко оплачиваемые рабочие места в районе	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Содействие занятости населения Владимирской области.
Создать новые предприятия для удовлетворения потребностей градообразующего предприятия (создать кластер)	<b>Бюджет Владимирской области</b> Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения.
<b>Повысить доходы населения района</b>	
Стимулировать создание московских филиалов на территории района	<b>Бюджет МО Кольчугинский район</b>
На московских филиалах создавать рабочие места для квалифицированных кадров с предоставлением жилья	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Обеспечение жильем молодых семей»  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области". Содействие занятости населения Владимирской области.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров, стимулируя приток населения района	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».
Привлечь квалифицированную рабочую силу к обустройству инфраструктуры электроснабжения	<b>Бюджет РФ</b> Программа Энергоэффективность и развитие энергетики.  <b>Бюджет Владимирской области</b> Энергосбережение и повышение энергетической эффективности во Владимирской области.
На свободных площадях АО «ЭКЗ» открыть новые производства и создать рабочие места	<b>Бюджет Владимирской области</b> Программа: Содействие занятости населения Владимирской области.
Создать новые рабочие места при формировании промышленного кластера вокруг градообразующего предприятия	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Содействие занятости населения». Программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».  <b>Бюджет Владимирской области</b>

	Содействие занятости населения Владимирской области. Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения.
Создавать новые высокооплачиваемые рабочие места, повышая качество жизни населения района	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Проект: «Формирование здорового образа жизни». <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа Владимирской области «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области».
<b>Обеспечить рост социально-экономического потенциала в сельском хозяйстве</b>	
Создать условия для различных форм организации и деятельности производителей сельхозпродукции	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (поддержка малых форм хозяйствования и развития территорий).  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области».
Организовать ярмарки по продаже сельхозпроизводителями своей продукции по низким ценам	<b>Бюджет Владимирской области</b> Программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области.
Изъять из ненадлежащего пользования земли и обеспечить их инфраструктурой через фонд развития моногородов	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Комплексное развитие моногородов».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области.
На свободных земельных площадях создать логистический центр по переработке и доставке сельхоз продукции	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Развитие отрасли птицеводства РФ» (целевая программа ведомства). Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области.
Создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных кадров в сельском хозяйстве и обеспечить ипотечное кредитование их жилья	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Владимирской области». Содействие занятости населения Владимирской области.
В рамках программы развития 319 моногородов разработать проект «Бизнес центра и технопарк по развитию человеческого капитала», предусмотрев в том числе обучение работников мясомолочного производства и растениеводства	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Комплексное развитие моногородов». Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Программа развития 319 моногородов.
Создать новые предприятия по переработке продукции мясомолочного производства и растениеводства	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области. Развитие промышленности Владимирской области, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение импортозамещения.
Разработать проект создания сети дорог вокруг агрокомплексов района для вхождения в Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги»	<b>Бюджет РФ</b> Проект «Безопасные и качественные дороги». Программа «Повышение безопасности дорожного движения».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Дорожное хозяйство Владимирской области. Повышение безопасности дорожного движения во Владимирской области. Развитие транспорта и рынка газомоторного топлива во Владимирской области.
Разработать бизнес-планы по созданию агрохолдингов с участием инвесторов и банков в том числе для вхождения в приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» и Государственную программу развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы, а также Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	<b>Бюджет РФ</b> Программа «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Проект «Экспорт продукции АПК».  <b>Бюджет Владимирской области</b> Программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области.

Поскольку многие государственные программы завершаются в 2020 году, необходимо отслеживать появление новых государственных проектов и программ, которые будут приняты в развитие «Основных направлений деятельности Правительства на период до 2024 года»<sup>1</sup>, принятые 18 сентября 2018 года.

<sup>1</sup> См.: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_307872/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/)

## Заключение

Большие перемены не реализуются быстро и требуют принятия не всегда популярных решений (в том числе введения новых правил, меняющих привычки, традиции, ритуалы населения).

Рациональность расходования бюджетных ресурсов, системность принимаемых решений и поддержка бизнес-сообщества и населения — вот те факторы, которые позволят рассчитывать на успех реализации стратегии на основе самоорганизации и самоуправления.

В данном контексте дальновидность бизнес-сообщества, активизация общественности и открытость системы власти и их желание совместно решать сложные задачи является необходимым и, одновременно, достаточным условием успеха стратегических перемен.

Вслед за разработкой стратегии последует формирование плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, в основе которого будут лежать результаты разработки стратегии.

Кроме того, последует прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период, а также бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период.

Завершит работу формирование муниципальной программы развития муниципального образования Кольчугинский район Владимирской области по результатам прогнозов и плана мероприятий по реализации стратегии.